

为何宁愿挨冻，也不去救助站？

——关注冬季城市流浪乞讨人员

南宁的冬季，夜里也很寒冷。南宁市民族大道一行人地下通道内，50多岁的李义兵裹着薄薄的被单，蜷缩在通道出口处。他无家可归，晚上只能睡在这个通道里。随着气温下降，各省份相继出台城市流浪人员冬日救助计划。但由于流动性大、身份数据不完整、部分人员不愿接受救助，仍有不少流浪者在寒夜苦熬；而“发现难”“管理难”等瓶颈和薄弱环节，也让各地一些救助机构“有心无力”。

混迹街头，很多流浪者不愿去救助站

陈某今年62岁，来自广西省上林县，在南宁市朝阳广场乞讨维生。1979年，26岁的他遭遇车祸失去双腿，父母过世后，在老家无依无靠的他选择来城市流浪，一呆就是15年。

寒冬来临，流浪乞讨人员却不愿意去免费提供食宿的救助站。数据显示，南宁市2015年救助流浪人员超过1万人，但入站接受救助的只有4879人。

“我去过救助站，过个几天就把我送回家去。”陈某说，政府给他乡下修了间房子，有低保，但

双腿残疾在农村活下去很费劲，最后还是求人把自己送到南宁来继续乞讨。

73岁的罗保全来自广西田阳，由于和子女不和，长期在南宁流浪乞讨。他说：“救助站把我送回去几次，但儿子不要我，女儿不管我，最后还是出来流浪。”

李义兵也进过两次救助站，他说：“整天把人关在里面，出人都不自由，在外面还能讨些钱捡些空瓶子卖，不想去。”

记者采访发现，城市的流浪乞讨人员主要分为两类，丧失劳

动能力被迫流浪者和以乞讨维生的习惯性流浪者。

南宁市救助管理站站长林源林介绍，南宁市被迫流浪、再以乞讨维生者占了7成左右，有一半以上确实需要帮助。但由于职业乞讨者和被迫流浪者难以分辨，一些市民已不再愿意向流浪者施以援手。南宁市救助管理站数据显示，接受入站救助的流浪乞讨人员中，大部分是身体健康的青壮年，有生理疾病或精神障碍者只一成，少年儿童和老年人的比例不到20%。



漫画绘制 朱慧卿

加强救助管理各方需更给力

如何让流浪群体获得更好的救助，考验着各级政府和全社会的智慧。专家认为，从救助制度设计上确保对流浪人员的救助才是治本之策，应从源头抓起并加强后期救助。

“我国基层政府救助体系不完善，农村养老机构不健全，一些农村孤寡老人只好到城市流浪。”广西社科院社会学研究所副所长罗国安认为，救助流浪人员应区别对待，对于户籍信息明确且有劳动能力的流浪者，政府应发挥协调作用，以“投亲靠友”的形式进行救助；对于确实丧失劳动能力和收入来源者，我国城镇和农村都有相应的保险制度，基层政府应加强对这类人员的安置，从而避免他们流落在城市。

目前，我国流浪人员救助主

要靠各级民政部门。杨东振说，

政府可通过购买服务等方式，引

导社会工作服务机构、公益慈善组织、志愿团队等开展街面服务，对于不愿接受政府救助者，由专业社工辅助救助。

罗国安说：“民间力量能有效拓宽救助渠道，在救助中应充当中转站和监督者的角色，将需要救助者转交给政府或专业救助机构，并监督基层救助站的后续救助工作，督促政府提高专业救助能力，这有利于整个社会救助体系的完善。”

石太林表示，河南的一些地市也有志愿者长期帮助流浪者，但相对于政府救助，这些民间组织力量很小，需长时间培养。

有关专家认为，民间公益不可避免会存在一些问题，如缺乏医疗急救机制、卫生状况不过关、社会捐助资金管理混乱等，政府仍应在救助工作中发挥“兜底作用”。

据新华社

发现难管理难，救助站难顾全

随着气温下降，全国各地纷纷开展“寒冬送温暖”专项救助行动，加强巡视力度，通过提供住宿、御寒衣物、食品、返乡车票等方式进行托底救助。但现实中，流浪人员鱼龙混杂，情况复杂到救助机构也难顾全。

“主要是发现难。”河南省民政厅社会事务处副处长石太林说，城市流浪乞讨人员多分散在城乡接合地区，隐蔽性很强。北京市西城区救助站站长杨东振说：“每天3辆救助车全天候巡视，只能是发现一个救助一个。”

今年北京市西城区已救助268人次，但不愿意入站接受救助的情况依旧普遍。南宁也是如此，林源林介绍，2015年12月1

日启动“寒冬送温暖”行动以来，南宁市救助站已救助千余人，愿意进站的不到500人。

“对于不愿进站接受救助的，为他们发放棉衣棉被和食物。”林源林说，南宁市已发动各街道办、社区和交警联合巡查，对不愿意进站的人员定期寻访，但“随着天气变冷，人员流动会更加频繁，救助管理会更困难”。

根据《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》，救助站只对流浪人员进行临时性社会救助，期限一般不超过10天，救助对象仅指因自身无力解决食宿、无亲友投靠、又不享受城市最低生活保障或者农村五保供

养、正在城市流浪乞讨度日的人员。这表示，救助站的救助不但有期限，某些流浪在外的人甚至无法得到救助。

去年10月份，频繁走出流浪的罗保全被南宁市民间公益组织“大爱之家”救助，现住在为其提供的出租房内。该组织负责人冯可波介绍，“大爱之家”在南宁有8个安置点，目前有60多个流浪人员长期居住，主要靠社会捐助维持运作，但这个公益机构尚未得到官方认可。记者采访发现，这样的民间组织能为流浪者长期提供住所和食物，一定程度上缓解基层救助站的救助压力，但存在卫生状况差、管理不规范等问题。

西方解除对伊朗制裁影响几何

伊朗核问题全面协议1月16日正式执行。国际原子能机构当天发布报告，证实伊朗完成开始执行全面协议的必要准备步骤。欧盟和美国随后宣布解除对伊朗相关制裁，这将给伊朗和世界经济体系带来一系列影响。

均增加50万桶原油出口量，6个月内日均还将额外增加50万桶出口量。如以每桶30美元计算，日均增加约百万桶原油出口将使伊朗日均增收3000万美元，一年则将增加约100亿美元收入。

此外，此前因制裁搁置海外的数百亿美元售油款将回归伊朗，而根据更乐观的估计，这笔资金总额可能多达1000亿美元。这些将大大缓解伊朗目前的财政压力和经济困境。

金融方面，伊朗银行业将重新接入环球银行间金融通信协会(SWIFT)平台，与欧洲银行和企业恢复金融往来，金融活动恢复将促进伊朗经济复苏。

如何影响世界经济体系

首当其冲的是对国际油价的影响。本周国际油价延续跌势。北海布伦特原油本周跌破30美元，两周累计跌幅达23.54%。伊朗原油出口量即将大增是国际油

价承压的重要原因，不过随着利空兑现，预计伊朗因素对国际油价的压力将会减轻。

作为中东第一人口大国，伊朗市场放开也将吸引全球企业目光。曾在制裁期间撤出伊朗的西方企业，正在纷纷返回：法国雅高集团在德黑兰机场附近新开两家酒店，标致雪铁龙集团正在与曾经的合作伙伴——伊朗第一大汽车厂商霍德罗集团谈判，希望重新夺回它失去的第二大海外市场。

中国企业面临机遇和挑战

随着伊朗市场大门打开，在伊中资企业失去了特殊的政策优势，将面临更加激烈的竞争。但与此同时，随着伊朗商业便利提升、市场容量扩大，中资企业也会迎来更多商机。

西方放开对伊朗油气出口限制后，中国油气企业将有更大空间作为，在南阿赞德甘油田、南帕尔斯气田等项目上可以更加积

极主动。伊朗依然对美国心存警惕，中国的北斗导航系统、核电站、人民币结算业务都是更加安全的选择。此外，伊朗基础设施建设滞后，而中国在高铁、高速公路建设上具有巨大优势，中国国产大型客机也可作为替换伊朗老旧民航机型的选择。

全面协议执行仍存变数

国际原子能机构将在未来继续监督伊朗执行伊核问题全面协议。由伊朗、伊核谈判六国和欧盟组成的八方委员会将裁决国际原子能机构是否有充足理由检查“可疑地点”、伊朗是否违反协议及是否重启制裁，裁决结果将具备强制力。

伊核问题全面协议执行任重道远，未来不可避免会遇到困难和挑战。中国外交部长王毅17日表示，中方主张各方应继续恪守承诺、增进互信、互谅互让，执行好协议，再次创造历史。据新华社



美国国务卿克里16日在新闻发布会上证实，伊朗“完全履行了被要求的承诺”。美国白宫当日发表声明说，总统奥巴马已签署行政命令，根据伊核协议规定取消对伊朗的经济制裁。

解除制裁涉及哪些领域

根据全面协议，欧盟将解除对伊朗金融、油气出口、航空器材等领域绝大部分制裁，剩余制裁将在8年后全部取消；美国则将放开对伊朗个人和组织金融往来限制，放开交易伊朗货币里亚尔，放开交易伊朗主权债等。

需要看到，美国对伊朗制裁政策较为复杂。早在伊核问题出现之前，美国就对伊朗以“支持

恐怖主义”“人权问题”“弹道导弹试射”等为名实施多项制裁，这些制裁不会随着“执行日”到来而解除，必须等待美国国会另行批准。

如何影响伊朗经济体系

受西方制裁影响，伊朗日均出口原油被限制在120万桶。伊朗石油部长赞内加曾表示，西方经济制裁解除后，伊朗将立即日