

# 雾霾频发,煤惹了多少祸?

## ——透析燃煤之痛

这个冬天,京津冀地区雾霾袭扰频仍, 应急警报多次拉响, 成为政府和公众的“心肺之患”。探寻背后的深层次原因, 除了特殊的气象条件外, 人为的污染排放是重要因素。特别是“供暖季”变成“雾霾季”, 让煤炭一时间成为众矢之的。燃煤会带来排放, 但以煤为主的能源结构调整需要相当长的时间。“呼吸之痛”迫在眉睫, 煤炭又不得不用, “燃煤之痛”如何解?

### 燃煤对雾霾“贡献”几何?

燃煤、机动车尾气、工业排污……对于雾霾的成因, 特别是各类污染源的具体“贡献率”, 仍然莫衷一是。即便“排名不分先后”, 燃煤也是不可小觑的重要诱因之一。

“实时监测发现, 重污染条件下, 燃煤污染的累积非常快, 特别是采取机动车限行、工业停产限产等应急措施后, 机动车尾气排放对大气污染的贡献百分比显著减少, 但燃煤的贡献百分比却大幅增长, 成为雾霾的主要来源。”中国环境科学研究院副院长柴发合说。

环保部分析, 重污染期间,

化石燃料或生物质燃烧排放的一次颗粒物增加明显, 原煤散烧对近地面污染贡献最高, 低矮面源污染对PM2.5浓度贡献最大。

从观测数据看, 与燃煤排放直接相关的有机物、硫酸盐、黑炭等物质, 是PM2.5的主要组成成分, 也证明了煤炭污染, 特别是城乡接合部与广大农村地区的原煤散烧, 是导致近期华北地区大范围空气污染的重要来源。

记者了解到, 除北京、天津外, 华北地区煤炭在能源消费结构中占比近90%, 远超全国平均水平。河北省常务副省长杨崇勇此前在国新办发布会上直言, 河

北治霾的症结正是产业结构重型化、能源结构不合理, 煤炭消费占比高达80%, 污染严重。

在河北农村, 每年耗煤量约4000万吨, 一些农户使用高硫、高挥发的劣质煤, 导致冬季污染物排放居高不下。

重霾发生后, 环保部连续派出督查组在京津冀及周边地区督查重污染天气应对措施的落实情况, 结果却不容乐观。督查发现, 华北地区散煤污染治理工作问题依然突出, 北京市在散煤煤质超标率为22.2%, 天津市超标率为26.7%, 河北省唐山、廊坊、保定、沧州4市平均超标率达37.5%。

### “少用煤”是大势所趋

我国能源结构过度依赖煤炭, 从这组数据可见一斑: 2014年, 我国煤炭消费量出现15年来首次下降, 但总量仍近40亿吨; 《世界能源统计年鉴》显示, 2014年全球煤炭消费占一次能源消费的比重降至30%, 而当年我国煤炭消费占比却高达66%。

我国已经明确, 到2020年, 非化石能源占一次能源消费总量的比重达到15%左右, 到2030年达到20%左右。同时, 逐步降低

煤炭消费比重, 到2020年, 煤炭消费比重控制在62%以内。

近日召开的全国能源工作会议也释放出“控煤”的信号: 严格控制煤炭消费, 推进重点地区煤炭减量替代。严格控制煤炭新增产能, 原则上从2016年起3年内暂停新建煤矿项目审批。

但是, 能源结构的调整绝非朝夕之功。我国煤炭资源总量占一次能源资源总量超过90%, 富煤、贫油、少气的特点明显。以煤为主的能源结构既有经济性的

考量, 也有保障能源安全的需求。同时, 新能源和可再生能源短期尚堪大任, 发展壮大和清洁能源替代仍需时日。

曾经深受雾霾困扰的英国, 能源结构调整也延续了数十年。“英国用20年的时间使石油替代了20%的煤炭、用天然气替代了30%以上的煤炭, 最终使煤炭占能源结构的比例从90%下降到了30%。”黄晓勇说, 结构变化的背后是能源生产、消费、技术、体制的深刻变革。



### “用好煤”是现实之举

“这两年入冬, 村委会都会集中联系供煤商挨家挨户送煤, 居民凭证优惠购买优质煤, 政府有补贴。”北京市朝阳区咸宁侯村居民任兴告诉记者。

没错, 就是在北京, 也有居民需要烧煤取暖。既然现阶段煤炭仍然不得不用, 那么, 如何“用好煤”自然成为关键。

一方面, “用好煤”是指要用“好”的煤。另一方面, “用好煤”是强调“好好用煤”, 真正做到清洁高效。

专家认为, 实施电能替代、集中供热, 能有效防止劣质煤散用, 解决污染排放监管和控制的难题。

煤改电、集中供热等工作正在推进, 但由于成本和交通等条件限制, 一些城乡接合部和农村地区不得不使用散煤, 想办法让百姓用上优质煤就成为重中之重。

目前, 一些地方正大力推广洁净型煤, 与传统散煤相比, 燃

烧后产生的硫化物、氮氧化物、粉尘都可大幅减少。河北计划到2017年全省各市县主城区及周边农村居民用煤和农用煤全部实现洁净型煤配送, 农村燃煤清洁利用和替代90%以上。

但型煤的推广并不容易。记者算了一笔账: 在河北, 洁净型煤每吨售价800多元, 而较便宜的普通散煤才300多元。政府对型煤补贴则看财力状况, 有多有少, 少的300多元, 部分居民自担费用仍高于散煤使用成本, 这还不算需要重新购置燃煤炉具的成本。此外, 不少居民对于型煤这一新事物接受度较低, 认为其“贵又不好烧”。

中国煤炭工业协会咨询中心专家左前明认为, 有效推广洁净型煤的应用, 一方面, 生产企业要通过技术改造进一步提高质量降低成本, 另一方面, 因地制宜制定合理的补贴机制, 提高居民的环保意识也同样重要。 据新华社

### 一些地区将“2.5天小长假”模式与“夏季作息”相结合

一些地方出台了具有本地特色的小长假政策。如重庆鼓励机关、企事业单位职工以拼假、凑假方式旅游; 甘肃、广州等地提出将推行中小学生春假或秋假制度。在出台弹性工作制的大多数地区, 主要将“2.5天小长假”模式与“夏季作息”相结合, 而这些新政策大多要从2016年开始实施。

记者了解到, 2015年已经有江西上饶市、湖南宁乡县旅游局开始尝鲜“2.5天小长假”。宁乡县旅游局规定: 每年夏季的7月1日至10月1日起实行周五下午与周末休假, 周五半天假可用平时加班时间相抵。上饶市提出从2015年8月份开始实行夏季周末休两天半短假, 执行时间为每年的6月1日至8月31日, 所休时间从年休假中扣除。

除了政府机关和事业单位, 在上海、广州等大城市, 一些企业开始“比照”试行“2.5天小长假”。

### 实行“2.5天小长假”还面临三大难题

武汉大学发展与营销研究中心主任熊元斌认为, 鼓励实行两天半假期目的在于保障休息时间, 提高人们工作的积极性和效率, 但各地在实施过程中还面临

“有条件的地方和单位可根据实际情况, 依法优化调整夏季作息安排, 为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。”2015年8月国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见鼓励弹性作息。近期, 河北、江西、重庆、广州、甘肃等地纷纷出台实施细则, 落实职工带薪休假制度、鼓励弹性作息、鼓励错峰休假, 刺激旅游消费需求。其中, 各地出台周五下午加周末的“2.5天小长假”措施尤其引发社会关注。

# “2.5天小长假”试行得怎么样了

诸多问题。

——周五半天时间如何挪? 同城旅游华南区副总经理苏峰说, 在“40小时”的前提下实施起来难度较大, 主要问题在于周五下午的4个小时往哪里挪? 如果要休假, 周一至周四就要每天工作9个小时, 操作起来有些不切实际。

对于上饶市每周五半天休假时间计入带薪年假的探索, 许多人给予正面积极评价, 但也有人认为对休假时间的计算方法提出异议, 认为周五半天假的时间不应计入年休假中。

国家旅游局表示, 弹性作息须遵循国家法律规定每周40小时工作时间的原则, 不是缩短每周法定工作时间周五下午直接放假。“也就是说, 周五下午假与年休假是并列关系, 不是重合关系。”一位专家说。

——带薪休假多年执行不

力, “2.5天小长假”能否实现? 2008年开始施行的带薪休假制度至今仍处于“企业不让休、员工不敢休”的窘境。公开数据显示, 我国目前带薪休假落实率仅为50%。

“落实国家关于职工工作时间、法定节假日和带薪休假等‘普惠性’法律和政策, 比鼓励实行‘有条件’的两天半休假更重要。”中国人民大学休闲经济研究中心主任王琪延说, 尽管国家出台法律法规保障带薪休假, 但这项制度落实起来并不理想, 主要阻力来自用人单位尤其是中小企业。“应逐步加大监管和惩罚力度, 保障带薪休假政策落实。”

——如何更公平、惠及更多人群? 江西九江电源科技有限公司办公室主任黄水根说, 该公司一线员工占很大比例, 如公司实行两天半休假制度, 生产效益将大大降低。“站在企业角度来

说, 两天半假期很难实行。”

“如果政府部门都放假, 公众利益受影响怎么办? 医院都放假了病人如何看病? 学校放假了谁来照看小孩?”熊元斌说: “政府部门还必须出台配套的综合改革制度, 不能因休假引发群众办事难。”

### 政策实施要循序渐进并加强灵活性

国家旅游局表示, 错峰休假和弹性作息都是鼓励性和倡导性措施, 不是强制性要求, 强调有条件的地方和单位可根据实际情况施行。在采访中, 多数人认为, 随着经济社会发展, 未来类似两天半假期的弹性休假理念将会逐渐被人们接受。

“‘2.5天小长假’是善政, 但方式方法可以更灵活。”中国旅游发展研究院武汉分院院长胡静教授建议, 两天半假期在实施

中要循序渐进, 不能一刀切, 可以先分行业、分工种、分季节试行。

苏峰建议, 新政策应该朝着更加灵活的方向进行改进。例如, “40小时”是国家法律规定每周工作时间的上限, 能否改为“38小时”? “即周五下午3点提前两小时下班, 这样就不用考虑挪时间的问题。”

此外, 针对轻度加班的单位或企业, 应该将“合理调休”作为主要休假方式。

国家旅游局日前公布数据, 2014年我国旅游业实现总收入3.73万亿元人民币, 对GDP的综合贡献为6.61万亿元, 占GDP总量的10.39%。“实施两天半假期有助于推动中国步入休闲经济时代。”王琪延认为, “2.5天小长假”不但不会拖经济增长的“后腿”, 相反还会带动经济增长。

据新华社