



凭积分落户 北漂职工离京籍还有多远？

□本报记者 余翠平 闵丹

本月10日，《北京市积分落户管理办法（征求意见稿）》正式公布，向社会公开征集意见，北京市政府将根据年度人口调控情况，每年向社会公布落户分数线。这对于居住在北京的众多外地人来说，“京籍”不再那么遥远，对于这项政策，职工有哪些话要说？

职工声音——

高级调酒师：希望新兴技能人才能获“照顾”

来自江西的高级调酒师晓华在北京已经奋斗五年了，虽然他本次的积分落户社保缴纳年限还不够，但他对这次征求意见稿的建议并不在社保年限上，而是在对技能人才的“加分”政策上。“我来北京的时间不长，各方面还需要继续提升，但像我们这样的技术型劳动者还是期待在落户政策上有一定加分的，比如在北京、全国或者世界级大赛上获奖的，能给予加分，这也是对优秀人才的一种吸引。”原来，晓华2012年曾经参加过北京市举办的技能大赛，获得了名次但未进入前三，这是一次难得的经历，不仅开阔了眼界，也提升了

他在调酒方面的技术水平。参加完那次大赛后，晓华继续苦练调酒技艺，已经拿到了几个国际认证的调酒师证书，目前已经在北京有了一家自己的工作室。在招徕合作伙伴时，他发现调酒师的流动性特别大，因为社保、户籍等问题，不少调酒师更希望去上海和深圳。晓华表示，既然北京已经出台“积分落户”的征求意见稿，希望能把更多有用的人才留在北京，应该侧重对技能人才的“照顾”，不局限于传统的技能人才，对于新兴服务业中的技能人才也应当予以考虑，以更好促进首都的发展和建设。

建筑业职工：积分落户对普通职工只是念想

刘杰（化名）是建筑施工行业的一名管理人员，也是一名资深北漂，来北京10多年，和周围的很多外地同事一样，此次积分落户制度的出台，让他们兴奋了很久，积分落户也成为近期同事聚会时必谈的内容。“在广州、深圳和上海等一线城市中，类似积分落户的政策早已在前两年落地，而北京至今才开始征求意见，在漫长的等待之后，外地人落户北京终于迎来了一线希望。但梳理、阅读后发现，积分落户北京的条件非常严苛，甚至对年龄也做了硬性规定。”刘杰了解到，在目前的政策设计里，并没有设置固定的落户分数线，而是每年由北京市政府根据年度人口调控情况，公布落

户分数线。刚刚公布的北京十三五规划建议提出，北京将严控人口数量，到2020年，北京常住人口总量控制在2300万人以内，而2014年年底北京市常住人口已有2151.6万人，这意味着未来五年的落户指标会非常有限。刘杰说，每年北京有那么多优秀的人才，而指标毕竟非常有限，这有限指标是绝对不可能落到普通人头上的，普通人是“攀不上”的，所起的作用也就是让绝大多数北漂有个念想，有个安慰，不可能有普及化的意义和效果。而他个人感觉，积分落户跟目前北京疏解非首都功能的定位是不太相符的，毕竟积分落户会吸引更多外地人为留在北京而苦苦熬着，最终只能让北京人越来越多。

劳模观点——

对首都发展有突出贡献者应给予加分

北京市就居住证管理办法和积分落户管理办法公开向社会征求意见，身为资深北漂的王永，不禁想为管理办法点个赞。王永来自湖南，如今是品牌中国产业联盟秘书长，品牌联盟（北京）咨询股份公司董事长，顺风车（拼车）发起人、微微拼车创始人兼董事长，还是2015年北京劳动模范。他说，这些年，关于北京是谁的北京这个问题一直争论不休。有人说，北京是北京人的北京，就因为外地人多把北京搞乱了，搞脏了。也有人说，北京是全国人民的首都，离开外地人，北京寸步难行，书记市长不也是外地人吗？“很显然，如果外地人不来北京，北京确实会保持清新的空气，交通也不会堵塞，房价也不会这么高。但如果没有外地人，北京也没法发展，甚至连一些基础的服务也没办法保证。总不能一方面要求外地人给首都服务，一方面又不给外地人必要的尊重

和名分吧。”王永从1996年至今，把人生最美好的20年都献给了北京，他在这里学习工作，在这里创业发展，在这里结婚生子，但很尴尬的是，他至今还不是北京人。以前，他每年都要去办暂住证，后来是工作居住证，每次办护照还要回老家，十分不便，小孩上学也要四处求人，毫无尊严可言。而与此同时，有关方面早已邀请他以杰出人才的身份移民美国或者香港，之前都被他拒绝了。“而现在，问题来了，我女儿马上就要初中毕业，将来没有高考资格怎么办？事实上，身边像我这样的朋友不在少数，除了那些早年通过各种渠道已经办理了北京户口的，大都面临小孩上学甚至参加高考的问题，如果实在找不到解决办法，要么回老家，要么就只能考虑移民了。我不知道，这些人的流失，对国家而言会不会是一种损失？”“可喜的是，积分落户终于出台了，我仔细研读了全文，应

该说积分落户的起草者考虑得还是比较全面。”他说，积分落户指标体系由基础指标和导向指标构成。基础指标包括合法稳定就业、合法稳定住所、教育背景。导向指标包括职住区域、疏解行业就业、创新创业、专业技术职务、纳税、信用记录、守法记录等。应该说，意见设置的标准有其科学性和合理性。但让王永担心的是，类似的综合测评找到的可能是综合素质较高的通才，但是否会漏掉很多北京亟需的特殊人才？出于对管理办法的基本认同，王永在第一时间给北京市提交了建议，希望对申请人子女连续在北京就学的，申请人获得“北京市劳模”、“北京市三八红旗手”、“北京榜样”等市级荣誉的，申请人见义勇为、推动社会发展和进步，对首都发展有其他突出贡献者给予加分，此外，可以考虑设立评审团制度，对于符合落户条件的人开展公开评审。

调查——

北京实施积分落户政策是一个重大进步

征求意见稿明确了北京积分落户的申请条件，除持有北京市居住证外，申请人还需满足4项基本条件。此外，征求意见稿还明确了积分落户的10项评分指标以及分值，这些指标包括合法稳定就业、合法稳定住所、教育背景、职住区域、疏解行业就业、创新创业、专业技术职务、纳税、信用守法等。在学者眼里，征求意见稿出台的积极意义显而易见。北京大

学教授、中国区域科学协会会长杨开忠表示，北京实施积分落户政策是一个重大进步，“把积分制和北京打造全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的职能定位相结合，有助于实现北京的城市发展定位；把积分制和城六区的人口疏解结合，有助于实现城六区的人口疏解；把积分制和学历、创新相结合，有助于打造北京高精尖的人才结构，优化空间布局；把积分

背景——

未来5年内还有148.4万人口发展空间

2005年国务院会议通过的《北京城市总体规划》中提出，到2020年北京市总人口规模要控制在1800万人左右，可实际情况却大大超过预期。2014年末北京市常

住人口已经达到2151.6万人。在北京人口规模超出原规划后，北京市于今年提出了新的人口控制规模。日前公布的北京“十三五”规划建议指出，“十

三五”期间全市常住人口总量控制在2300万人以内。2014年末北京市常住人口为2151.6万人，这意味着，北京市在未来5年内，还有148.4万人口的发展空间。