

# 生二胎夫妻可获延长产假等福利

## ——详解“全面两孩”你我最关心的法律问题

什么时候可以开始生二胎？独生子女还有没有奖励？为什么生二胎休假时间短？——“全面两孩”政策在党的十八届五中全会上提出后，这些问题成为人们关注的焦点。在21日提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议的人口与计划生育法修正案草案中，不难找到这些问题的答案。

### 修正案拟2016年1月1日起施行

刚刚过完38岁生日的张蕾近一个月又兴奋又焦虑。兴奋的是，党的十八届五中全会开完没多久，本不抱多大希望想试试看的自己就顺利又有了身孕；焦虑的是，不知“全面两孩”的政策到底什么时

候能正式实施，自己这种情况算不算抢跑？会不会仍然面临处罚？

“人口计生法修正案实施之日，就是‘全面两孩’落地之时。”国家卫生计生委计划生育基层指导司司长杨文庄介

绍，人口计生法修正案草案第十八条明确，提倡一对夫妻生育两个孩子。如果获得通过，修正案将于2016年1月1日起施行，这意味着，2016年1月1日以后出生的二胎，都是合法的。

### 符合政策生育的夫妻可获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇

“单独两孩”政策实施后，不少用人单位对生育假的规定为：符合晚婚晚育的，生育第一个孩子可享受产假及各种奖励假合计约半年；而生育第二个孩子，只能休假98天。对此，不少准妈妈心怀忧虑，98天是不是太短了，既然政策允许了，为什么第二个孩子的生育假更短？

对此，人口计生法修正案草案对第二十五条作出修改，将“公民晚婚晚育，可以获得延长婚假、生育假的奖励或者其他福

利待遇”修改为“符合本法第十八条规定生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇”。

根据国务院2012年颁布的女职工劳动保护特别规定，女职工生育享受98天产假，其中产前可以休假15天；难产的，增加产假15天；生育多胞胎的，每多生育1个婴儿，增加产假15天。

根据人口计生法第二十九条规定，延长生育假的奖励或者其他福利待遇，由各省市区和较大

的市的人民代表大会及其常务委员会或者人民政府结合实际情况，制定具体的实施办法。

“延长产假是重要的生育保障政策。”南京大学社会学院社会工作与政策系教授陈友华认为，生育政策的调整如果缺乏相关支持性政策，就很难达到效果。给予孕产妇更长的假期、建立更多的托儿所、幼儿园等措施，可以减轻二孩家庭的负担，更有利于与人口政策的调整衔接配套。

### 独生子女奖励按照“老人老办法、新人新办法”执行

去年一则新闻引起社会热议：在“单独二胎”政策落地后，郑州市民崔先生在申请生育二胎时，被要求退回这几年领的独生子女父母奖励费共计1200元。生了二胎，独生子女的奖励是否还有？

国家卫计委主任李斌介绍，人口计生法修正案草案删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定，同时明确按照“老人老办法”

的原则，法律修改前按照规定应当享受奖励扶助的计划生育家庭老年人、独生子女父母和独生子女发生意外伤害、死亡的父母可继续享受奖励扶助。

这一修改意味着，在法律修改后，自愿只生一个孩子的父母不再享受独生子女父母的相关奖励，但法律修改前按照规定可以享受奖励扶助的，将可继续获得奖励扶助。

### 育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠

江西农妇夏润英2012年接受输卵管结扎手术后吐血、腰痛、头晕、呕吐。2015年1月7日，她以一纸诉状将当年对她实施结扎手术的地方计生委等部门告上法庭。这是全国结扎诉讼第一案。

今后，夏润英们将可期待更多的法律保障。人口计生法修正案草案第二十条将“育龄夫妻应当自觉落实计划生育避孕节育措施，接受计划生育技术服务指导。预防和减少非意愿妊娠”修改为“育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠”。

李斌表示，根据生育政策调整，配套推进计划生育服务管理改革，因此删除了原本带有强制服务色彩的内容，规定夫妻自主选择避孕节育措施。

此外，修正案草案还对两孩之外再生育的相关情形作出了规定，明确符合法律、法规规定条件的，可以要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。夫妻双方户籍所在地的有关规定不一致的，按照有利于当事人的原则适用。

据新华社

行走在城市的街头、各种商业场所，你无法避开一个个的探头。但这是否意味着：从此，你的行踪将无所遁形，你的隐私将无处藏身？

一位候鸟老人与当地城管发生争执的普通事件，随着一段长时间监控视频的曝光，迅速演变为一场关于“隐私权”“视频监控监管”的热点话题的讨论。

频频发生的个人在公共场所的监控视频外泄事件，暴露出了哪些问题？监控视频何时可以调看、怎样才能公开？哪些人有权调看并公开呢？

### 追问：公共场所监控视频，怎能“来源不清”？

候鸟老人事发当日在三亚多个路段的监控视频，反转了剧情，却同时深深刺激了不少公众的神经。

从密集的网上评论中，可以看出人们的困惑和质疑：

剪辑如此细致的视频，需要对接联系多个部门，并且调取视频需要一定的法定程序，一般需要公安机关等部门通过立案等程序进行调取查看；如果是政府部门调取视频，那为什么不通过政府权威部门发布，却通过一个未经认证的自媒体公众号？

如果政府部门没有通过正常途径参与调取视频，要么证明这个公众号“神通广大”，要么就

# 谁偷偷调看了你的监控视频……



是背后有人涉嫌公权私用刻意暴露公众隐私。

记者采访发现，公安机关在部分道路上建设视频监控，用于交通和治安管理，安装点位根据公安工作需求选择确定，有严格的内部审批和建设管理制度。公共区域视频监控探头由相关政府部门依各自需要建设管理，对诸如大型物资储备单位和大型商贸中心乃至小区等场所，大多地方法规跟公共场所一同纳入监管，规定应当安装的技防系统由场所和部位的所属单位投资建设，并接受公安机关的指导和监督。

这也就意味着，网帖中暴露的视频无论是公共场所还是商业场所，如果不是部门通过法定程序调取，均涉嫌违法。

北京东元律师事务所合伙人律师韩琦燕表示，对于公共场所

的监控视频，国家有非常明确的规定，不允许轻易外泄。

记者向三亚市交警部门及三亚市天涯区等多个部门问询视频来源后，得到的答复均为“不清楚”“不知道”。不过回复中同时表示，类似情况，一般程序是必须通过个体或者部门报案，然后办案部门才能有权限调取监控视频，至于是否公开，得看情节需要。

疑问：**监控调取“难”“易”并存，为何“反差巨大”？**

如果你要认为监控视频调取很容易，那就大错特错了。普通人调取监控，实际上十分艰难。

商店监控，顾客“调取难”。今年11月14日，武汉市民吴女士在位于武昌区中北路汉街的服装店UR购买了一件服装，但由于认

为存在质量问题以及穿着舒适度问题，打算退货。收银员声称曾告知商品售出后不能退换。吴女士认为店员并未告知不能退换，且店内装有监控，故申请调阅监控查看当日情况核实，遭到拒绝。

银行以保密为由，“不给看”。公开报道显示，多地储户在银行办理业务时，因在ATM机取款忘记取卡，或是因为物品遗失等问题申请查看监控时，多遭到银行拒绝。记者在湖北多家银行问询了解到，如确有需要调看视频的情况，可选择报警后由警方来调取，或者起诉后让法院来调取。

一方面，公民在维权时常遇到监控“难调取”问题，另一方面却是一些视频频频外泄，甚至在网络中随意传播。

今年，一家名为“俺瞧瞧”的视频直播网站也曾引发公众担忧。这个号称“汇集全球各地、公开分享网络摄像头的网站”，能提供全国多地公共场所的实时监控视频画面，其中涉及到餐馆、宾馆等生活场所，令不少公众担心隐私受到侵犯。目前，“俺瞧瞧”已暂时关闭，但类似的视频网络直播网站并未绝迹。

再问：**防范监控视频被非法调阅，还要做什么？**

公众的隐私权究竟该如何保障？

实际上，对于防范监控资料被非法调阅，部分地方如河南

省、内蒙古、黑龙江等地已经进行了探索。2013年，河南省十二届人大常委会第三次会议审议通过了《河南省公共安全技术防范管理条例》，对安装监控等行为作出了明确规定。

条例规定任何单位和个人不得买卖、传播或者未经公安机关通知查看、复制机房系统采集保持的信息。县级以上公安机关可以对违反规定的单位处以5000至30000元罚款，对个人处以1000至5000元罚款。

山东新亮律师事务所主任王新亮认为，参照相关法律法规，视频的调阅权限，一般只能是公检法司系统以及安全部门，调取也必须是基于执行公务、办理案件的需要，或是为了国家安全及利益等原因。

“我国的法律中也有对于保护公民隐私权的规定。”王新亮说，《民法通则》以及《治安管理处罚法》等法规都体现了保护公民隐私权的要求。对于三亚事件，当事人可考虑向公安部门报案，申请追查视频来源。如果相关部门不能给出合理解释，则可证明其直接违法。

华中科技大学舆情信息研究中心主任王国华表示，如何规范使用这些监控视频资源，也应引起更多关注。“政府部门必须建立更加公开、透明、全面反馈信息的机制，对于热点事件的调查，应当更加注重程序正义。”王国华说。

据新华社