

# 500权力事项“瘦身”直指“权瘾症”

109个铁路建设项目早已完工，但变更设计的批复还在“路上”；广西无依据自定收费项目，导致增加企业负担10亿多元；广东省住建厅对取消资格认定的规定“视而不见”，让“收钱、发证”行为拖7年不清理；40个单位和地区落实中央政策不力、落实简政放权不到位被“点名”……

简政放权作为全面深化改革的“先手棋”，破障闯关、加速推进，今年中央政府至少累计清理500多个权力事项。然而，也有一些部门和干部对权力“恋恋不舍”，“改不动、改得慢、改走样”，呈现“温差”现象。全面深化改革的关键之年，如何克服“权瘾症”，让改革接力一路畅行？

## 痛点、阻点：40个单位地区“政策跑得慢”

卖地板要考证、烧锅炉要资质、搬木材要技能认定……这些令人匪夷所思的职业资格认定，都出自实权部门和“红顶中介”之手，而这些奇葩证书今年已被叫停或取消。

向反映的突出问题入手，取消127项职业资格许可和认定事项、清理规范89项行政审批中介服务事项、取消和下放94项行政审批项目……仅在今年中央政府就至少累计清理500多个权力事项。

简政放权犹如政府部门从自己身上割肉。在今年全国大督查

中，106项事项被国务院催办，部分直指简政放权改革落实中的痛点、阻点。但权威人士指出，一些部门取消下放的数量和质量仍需提升，“含金量”高的事项偏少。

事实上，从去年开始，国务院就组织了规模空前的督查，首次使用第三方评估结果，对部门和省份的政策落实情况进行检验，“简政放权”位列项目第一。

记者梳理发现，至少有40个单位和地区，因“政策跑得慢”，贯彻落实中央政策措施、简政放权不到位，被审计署“点名”。

有些该简的没简，审批制度流于形式。对中国铁路总公司172个I类变更设计抽查发现，38个项目超出应审结时间5倍，涉及投资5.66亿元。

有些该放的慢放，揽权收钱却不含糊。2008年，住建部就明确园林绿化施工企业不执行项目经理资质管理制度，可到2015年广东省住建厅仍“视而不见”，让园林协会“收钱、发证”的行为足足拖了七年都未清理。

类似的落实不力，让部分中央打响“发令枪”的改革，时间表变成了“弹簧表”。



漫画绘制 朱慧卿

## 管住“乱伸的手”：让改革接力一路畅行

对审批之弊，人民群众感受最深，对改什么、如何改也最有发言权。

党的十八大明确提出，要按照行政管理体制改革的目标，建设职能科学、结构合理、廉洁高效的政府。政府职能转变是行政体制改革的核心，其中转变的关键，就在于“放”和“管”。

然而，仍有一些部门“对审批迷恋，对监管迷茫”。湖北某地一政务大厅窗口工作人员对记者说，过去只要管烟花爆竹产销，现在得负责危化品、职业病等80%以上的审批条例，此前工作中从未接触过，“真担心管不住。”

“行政审批要强化标准化。”江苏康乃馨织造集团董事长周观林说，一些企业界人士经常遭遇这样的困惑，同一事项在不同的地方或部门，有的被界定为非行

政审批事项予以取消，有的被界定为日常管理事项予以保留。这不仅增加权力“瘦身”的难度，也影响了简政放权的“落地”效果。

打破简政放权“中梗阻”，还应切断政府部门与中介机构间的“利益脐带”。江苏省政务服务管理办公室审批服务管理处处长黄霄椿认为，推行“一站式审批”“一条龙服务”是减少“雷评”等中介服务乱象的有效方式。

促进政府治理能力的现代化，推进简政放权、放管结合，要从重数量向提高含金量转变。“放权不是自由落体，当‘甩手掌柜’，而是要成为各级政府和部门的接力赛，确保抵达终点，让企业和群众得到更多实惠。”国家行政学院教授汪玉凯说。

据新华社

## “任性审批”：六成以上源于审批权过分集中

一面是中央三令五申，一面却是在地方落地声嘶力竭，部分改革措施跑不到“终点”，究竟是被谁截留？从去年审计发现的重大违法违规案件线索看，60%以上源于审批权过分集中的部门和地方。

——内部“打折”：灰色审批赚“顺水人情”。很多项目动辄上亿元，排队的“僧多”，能通过的“粥少”，早批还是晚批，看的就是审批者的把握。借此，一些企业需花高价买“绿色通道”。

案件显示，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男利用职务便利，为他人在项目审批、设立汽车4S店等方面谋取利益，在落马前仍拼命批；财政部

企业司综合处原处长陈柱兵，利用掌握国家政策资金管理权多次索贿，金额高达2454万元。再加上用权钱的“期权交易”来“伪装”自己，这种政策执行者的“自由裁量权”，成为放权落地最大的拦路虎。

——中间“截留”：红顶中介成资金“掮客”。虽然政策强制让中介机构、行业协会与主管部门尽快脱钩，而现实中一些中介机构利用人脉，拉项目赚提成的权力“掮客”现象仍在。

在被称为“塌方式腐败”的广东科技系统腐败案中，企业与部门之间就存在着一群身份特殊的“科技中介”。表面看是为企业提供咨询服务，实则利用人脉关系，帮助企业行贿官员，让企

业在申请科技专项资金中“得手”，事后支付“咨询费”“反哺”公职人员。

——外部“梗阻”：部门“合力”却致集体“失语”。一说起联动、协调、统筹，都言之凿凿，但在政策制定、执行、监管和评估环节中，一个“断链”就会导致改革跑不到终点。

随着审批事项大幅减少，一些领域的审批难题反而加剧，“窗口一周，窗外一年”现象突出。“建筑项目前期还没施工，就要至少和消防、规划、交通、环保、交警、绿化等6个部门打交道，部门之间、规定之间互相扯皮的审批怪圈时时存在，专项评审就要做9个。”东部一家房地产开发公司前期开发部主管说。

## “多赢”的电采暖为何遭遇推广难？

雾霾来袭，我国北方城市燃煤供暖引发的大气污染再次引人关注。作为一项清洁能源技术，电储能采暖近期在一些地方悄然出现。记者采访发现，这种电采暖可做到减少雾霾，调节电网平衡，避免风电浪费的“多赢”，然而要想大面积推广，还需打破政策瓶颈。

### 一举多得

燃煤锅炉拆除了，取而代之的是类似于集装箱的清洁设备——在通往沈阳桃仙国际机场的高速公路出口，人们对今年新安装的一座电储能锅炉津津乐道：半夜通电储热，全天放热取暖，高速公路管理处5000多平方米的办公房屋今冬以来温暖如春。烧了多年锅炉的工人老王兴奋地告诉记者，这台设备接上电线，按动按钮就能自动工作，你看后院的煤场和烟囱都成了摆设，办公区不再烟尘飞扬了。

随着北方雾霾加重，各地开始提倡电采暖。电储能技术利用低谷时段的低价电，将电锅炉内的固体储热材料加热保温进行供暖。据推广这项技术的沈阳世杰电器有限公司董事长朱建新介

绍，电储能锅炉不同于一般电采暖设备，它选择在夜间耗电储热，不仅降低了运行成本，而且对电网调峰填谷很有帮助。

记者在沈阳世杰电器有限公司看到，这一技术及相关设备已获得10项国家发明专利和60项实用新型专利的证书。公司总工程师苏明介绍，他们目前已有北京、辽宁、河北、内蒙古的用户30多个，实现供暖面积150万平方米，这相当于每年减少供暖燃煤6万吨。

除此之外，电采暖还能避免风电浪费。北方城市多采取热电联产集中供热，冬季为保障供暖就得发电，而此时正值风力资源丰富期，大量风电白白浪费掉。东北大学经济学教授李凯认为，东北、内蒙古地区“窝电”较为严重，电储能供暖还有助于

缓解电网供需矛盾。

### 推广困难

尽管优势不少，电储能采暖仍然推广缓慢，供暖成本较高是横在面前的一道难题。

沈阳世杰电器有限公司总工程师苏明给记者算了一笔账：目前沈阳市的商业电价为平段0.84元每千瓦时、谷段0.44元每千瓦时，每平方米建筑一个采暖季需耗电100千瓦时左右，谷段的用电成本约为44元，而沈阳市住宅供暖价格为26元每平方米。“使用电储能锅炉虽在电采暖中最为便宜，但与燃煤供暖比较，还是贵出50%以上。”苏明说。

在位于沈阳市和平区的辽宁省交通运输管理局综合大楼，两台电储能锅炉已经使用了3年。物业负责人常卫东介绍，这幢建

筑面积1万平方米的大楼去年支付采暖电费26万元，与燃煤供暖成本几乎持平，但这是物业公司精打细算的结果。“我们自主调节设备，只在白天上班时段供暖，才将电费降了下来。”他说。

正因为如此，记者采访到的电储能供暖多在厂房、商场、学校、办公楼等非24小时采暖的建筑内使用，另外一些难以接入城市热网的单位也成为用户。苏明坦言，电采暖看上去很“美”，但还只适用于特定用户群体，大面积使用有难度。

### 瓶颈待解

目前，北方城市多以政府补贴电费的方式推广电采暖。辽宁省政协委员王庆林认为，以市场机制推广新技术才能走得更远，与财政补贴相比，电采暖更期待

政府部门打破政策瓶颈。

近年来我国风电迅速发展，但因电力系统消纳风电能力不足，导致弃风现象增加。一边是电锅炉用不起“高价电”，一边却是大量风电无人用，对此世杰公司与多家风电企业达成意向，“只要我们在谷段用它们的电，对方就愿意低价销售。”苏明说，但是这样的交易却得不到电网公司的支持，可见加快电网改革，让僵化的电力交易机制更加市场化已是迫在眉睫。

此外，一些电力部门对电采暖设备的接入设立制约条件，比如以增加电容量为由，要求加装变压器等，却没有看到使用谷电的电采暖不会增加用电负荷。业内人士表示，打破这些不合理限制，电采暖才有望迎来春天。

据新华社