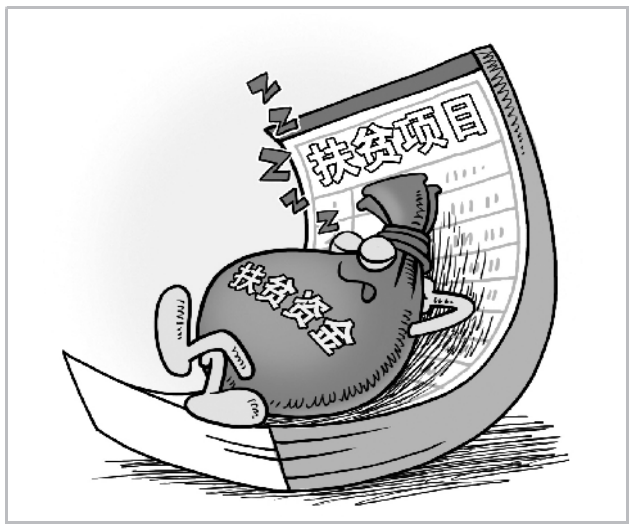
千亿扶贫资金到底怎么花?

要脱贫，就要花钱。让全国7000多万贫困人口脱贫，未来五年所需资金至少以千亿元计。

日前，在中央扶贫开发工作会上，习近平总书记强调，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。

在脱贫攻坚的宏大目标之下，无论怎样增加投入，资金总是有限的，“宝贵的弹药”容不得一丝浪费。习近平总书记提出扶贫要做到“六个精准”，其中之一就是资金使用精准。

扶贫资金到底该怎么花，才能真正用到“刀刃”上?



全国扶贫每年花多少钱?

2011年到2014年，我国中央财政专项扶贫资金从272亿元增长到433亿元，年均增幅达18.1%。今年中央财政预算安排扶贫资金又增长至467.45亿元。

省级层面扶贫投入也相当可观。如河南，今年中央投入河南财政专项扶贫资金20.6925亿元，省本级预算投入财政扶贫发展资金5.2434亿元，大约相当于中央投入的1/4。如果以此比例推算，全国31个省份本级财政专项扶贫资金就达110多亿元。

这意味着，仅在2015年，中央和各省区市就至少投入了近600亿元的财政专项资金用于扶贫开发。

这远非全部。除财政专项扶贫资金外，各行业部门也有数量庞大的扶贫资金。

两个故事，一正一反

河南兰考县爪营乡栗西村贫困户齐美枝今年拿到了4000元的到户增收资金,这钱该怎么花呢?

“本来县里想让我们养猪仔，说等猪肥了,卖给肉联厂,生下的猪仔还能继续养。”齐美枝说,“但很多贫困户不愿意,一没啥经验,二嫌脏,三怕猪得病,赔钱。”

不养猪,那干什么呢?驻村工作队和村干部多次走访后得知,多数贫困户最希望能在家门口打工,既有稳定收入,还能照应农活和老人孩子。

恰好，该村一个小老板翟保厂正想开一家玻璃门窗厂。工作队队长翟继成和村支书翟进禄便找到翟保厂商议，能否让贫困户以集资的形式入股，既为贫困户找到脱贫门路，又部分解决翟保厂开新厂的资金问题。

双方一拍即合。今年7月,玻璃门窗厂就在翟保厂自己出资、贷款40万元,25户贫困户每户4000元、共10万元入股的情况下,成立运营起来。对有劳动能力的贫困户，厂里优先选用;无劳动能力的,每年固定分红。

齐美枝在这个厂打工。她笑着说:“每个月能挣2000多块,每半年还有一次股金分红，能再分2000块左右。”

这个故事里，扶贫资金花得皆大欢喜。接下来这个故事,钱花得就有点别扭了。应采访对象要求,讲述的时候,我们得隐去地名人名。

事情发生在西部一个山区镇。县里拨下200多万元扶贫款,镇里却为如何花出去犯了难。原来,作为产业扶贫内容,上级要求他们新增育苗面积2000多亩,每亩补贴1000元,总共200多万元。

按说这是好事啊，可该镇几乎家家户户种苗木，已经没有多少空余土地，根本不可能完成新增面积的任务，但钱又必须花出去，怎么办呢？开会。

有干部说，凡是有苗子的农户按种植面积均摊。马上有人反对说，这是扶贫款，好多种植大户不是贫困户，不能拿这个钱。有干部建议，那就只给建档立卡的贫困户发补贴。马上又有人反对，这是苗木专项款，没种苗子的贫困户不能拿，全镇贫困户种的苗子加起来也不够2000亩，钱还是花不完。

最后，开了几次会后，干部们终于绞尽脑汁把这笔钱以不违规的方式花了出去。至于到底怎么花的，采访对象保密，我们也无可奈何。

钱怎么花，谁说了算?

同是花钱，为什么会产生截然不同的效果？关键在于钱怎么花谁说了算。镇里有钱难花，如果上级听听下面意见，决策更符合实际，尴尬不是不能避免。

我国传统的扶贫模式是，上级做规划，下面来实施，县里等省市安排，乡、村等县里安排。现在扶贫资金使用权下放到了县一级，县里有了决策权，但乡、村还在等安排。

河南一个国家级贫困县，扶贫办13个编制，其中3个人因病等原因长期没法干活。记者采访时，正碰到一半的人出去打扫卫生。原来当地要“创卫”，每个部门都承包了一个路段的卫生，每周有3天得派人去扫大街。

10个人要负责全县好几万贫困人口的脱贫规划、好几千万元扶贫资金的分配，时不时还得接些不相干的活儿，如何能保证这规划做得科学、精准？扶贫部门自己也抱怨人少事多，权轻责重。

这就难免出现规划同实际脱节的情况。2010年，贵州镇宁县马厂乡政府等4个单位组织实施的刺梨种植、核桃种植等项目，由于前期论证未考虑当地气候、土质等条件，项目效果不佳，造成损失337.23万元；2010年，甘肃西和县扶贫办安排10万元用于某村文体中心项目建设，由于规划不合理，文体中心建成后即被拆除。

也许规划总会有一定程度的误差，“资金使用精准”就是要最大限度地杜绝这类误差。

资金“睡觉”，谁能“唤醒”?

2014年，山西省预算对扶贫龙头企业及产业支撑项目贴息贷款只用出去了一半；8877万元贴息资金，下达了4350万元，一半趴在账上没用出去。

这边钱花不出去，那边扶贫企业想用钱却用不上。

也是在2014年，山西扶贫办成功为百企千村产业扶贫项目太原双合成食品有限公司和太原市本草农业开发有限公司发行了1.15亿元的私募债券。

“我们在申请发行私募债的时候，扶贫部门承诺要为我们争取贷款贴息政策优惠，但现在我们已经成功发行债券1年多了，贴息的事情还没有着落。”双合成食品财务总监戴海亮说。

那边扶贫部门也委屈。“一方面政府的预算贴息资金用不出去，另一方面类似于私募债等金融扶贫创新形式却得不到国家政策支持。”山西省扶贫办产业站站长赵俊超说。

按现行规定，只有银行贷款这样的“正规军”才能享受贴息，私募债券这样的“野路子”只能靠边站，数千万元扶贫资金则继续趴账上“睡觉”。

为什么会这样？这同西部那个镇200多万扶贫款费了好大劲才花出去有“异曲同工”之处，都是扶贫资金使用规划同现实存在脱节，只不过，一个结果是用非所需，一个结果是需非所用。

这不是个别现象。河南省审计显示，截至2014年9月底，53个县结存扶贫资金18.19亿元。贵州省2014年度审计报告披露，由于项目选择不优、项目技术培训和服务不配套等原因，有1.74亿元扶贫项目实施效果较差。另外，20个县有7.96亿元扶贫资金闲置6个月以上，其中，1.92亿元资金闲置2年以上。

怎么办？不论哪一层级的决策者，都要善于倾听民意、善于因地制宜，不要纸上谈兵、墨守成规。扶贫资金的使用，不是上级说了算，也不是贫困户自己说了算，而是大家要商量着来。

知易行难。这需要上级的信任、放权，需要下级的担当、创新，需要政策的灵活性，需要制度的严密性，需要让实施者轻装上阵，又无隙可乘，要做到，绝不是一件容易事。

据新华社

奥巴马反恐缺乏有效对策

美国总统奥巴马当地时间6日晚十分罕见地在白宫椭圆形办公室就恐怖主义威胁发表电视讲话。

分析人士指出，白宫椭圆形办公室电视讲话一直以来都被外界视作是美国总统最为郑重的讲话形式，奥巴马上任以来仅发表过两次椭圆形办公室讲话。令人遗憾的是，尽管奥巴马对讲话形式很重视，但在内容上却乏善可陈，没有拿出什么新的反恐策略来。

谈反恐 无良策

在时长仅为13分钟的电视讲话中，奥巴马除了再一次重复美国目前已有的打击“伊斯兰国”组织的政策外，更多是在提振美国社会对于他领导的反恐事业日渐消逝的信心。事实上，早在讲话开始前，白宫提供的一份声明就已透露奥巴马不会宣布任何新的反恐政策。

自从去年宣布开始打击在伊拉克和叙利亚的“伊斯兰国”恐怖组织以来，奥巴马政府坚持依靠空袭和训练当地安全部队和武装力量来抗击“伊斯兰国”。

分析人士指出，奥巴马的老调重弹并不能令人满意，也无法起到提振民众信心的作用。事实证明，奥巴马政府打击“伊斯兰国”的举措并不得力。

一年多时间已经过去，美军主导的空袭成果乏善可陈，近日更是被媒体爆料称，在巴黎恐怖袭击事件发生前，美国主导的多国军事联盟已经形同虚设，只有美国一家在进行轰炸，而在美军三分之二的飞行任务中，美战机在没有投掷一枚炸弹的情况下就返回基地。

不出兵 留余地

美国有线电视新闻网6日公布的最新民调结果反映的另一个重要趋势就是，越来越多美国民众认为奥巴马政府打击“伊斯兰国”组织军事行动疲软无力，要求增派美军赴前线。这一民调结果显示，在2014年9月，支持派遣美军地面部队赴伊拉克或叙利亚打击“伊斯兰国”组织的美国人占38%，如今这一比例上升至53%，首次突破半数。正是由于这一与其政府反恐政策相抵的民意趋向，奥巴马在6日讲话中再一次强调美国不应该派驻大规模地面部队参与军事打击“伊斯兰国”组织。

奥巴马在讲话中没有提及美国发动的伤亡惨重并引发当地局势持续动荡的伊拉克战争和阿富汗战争，但是他认为，只有依靠当地安全部队和武装力量才能取得胜利，美军若再次“占领外国领土”，将有利于“伊斯兰国”组织煽动仇美情绪及招募武装人员。

值得注意的是，尽管奥巴马坚持不派大规模部队直接参与地面军事行动，其政府在近期还是适度作出了让步，分别宣布将派遣一支不到50人的特种部队前往叙利亚担任当地温和派反政府武装的军事顾问和培训人员，以及计划派遣约100人的美军特种作战部队前往伊拉克，行动范围包括发动突袭、解救人质、搜集情报以及抓捕“伊斯兰国”领导层。

白宫对此解释说，部署特种部队与进行大规模的地面战性质不同。至于奥巴马政府是否会在将来进一步派遣小规模特种部队赴前线，多名政府官员表示将“视实际情况”。

据新华社