

# 百亿“睡钱”百万亩荒地，官员感染“拖延症”？

## ——聚焦督查中的干部“偷闲”现象

相当于100多个西湖大小的土地被闲置、两个地级市就有2万多套棚改新开工任务虚报“凑数”、数百亿元财政资金趴在账上成“瞌睡虫”……为祛除这些政治生态中的“常见病”，2014年以来，督查已成为中央督促重大项目落实、重要部署落地  
的“杀手锏”，而其中暴露出的懒政怠政问题更是触目惊心，直指部分干部“只想当官不出力、只想揽功不担责、只想谋权不舍利”的“偷闲”状态。  
年底是既定任务的交卷期，更是来年目标的谋划期。“十三五”开局之际，各级干部该拿出怎样的精气神儿，直面爬坡过坎难题，让改革发展举措少打“白条”？

### 督查百万亩荒地、百亿“睡钱” 向“不贪占也不干”开刀

资金沉淀、土地闲置、保障房空置、棚改水利建设迟缓，重大项目“落地”持续感染“拖延症”，这种状况是多年来少有的：督查和审计显示，2014年投资完成率总体上达到86.8%，个别领域重大工程投资只完成一半左右；全国2009年至2013年已供建设用地中，闲置土地105万亩，相当于100多个西湖的大小；193个项目进度明显滞后，20多个省份及部门资金沉淀564亿元……

财政资金“趴了窝”，重大项目进展慢，折射的其实是经济新常态下懒政怠政现象的抬头和

蔓延。记者调查发现，一些干部呈现思想“疲态”，不时感叹“为官难为”，认为不作为有很多理由，庸政无为、小过难究。一些地方甚至玩起“数字游戏”：青海省海东地区行政公署和海南藏族自治州通过在项目申报书中提供虚假国有土地使用证方式，用虚假材料获取中央专项资金6000万元；7省12市县及单位虚报保障性安居工程开工或完工量达1.4万套。

资金“呼呼大睡”，为官者责任岂能“打盹”？直击重大项目落实中的“逍遥官”问题，

2014年以来，国务院已公布了两次全面督查的问题处置结果，剑指失察、失职、渎职等行为。第二批核查问责结果显示，24个省（区、市）依法依规对249人进行问责。

“过去为了上项目不惜代价，现在土地、资金、项目一应俱全，项目推进却拖拖拉拉。说到底还是‘保官’思想重，为民情怀少。”中国社科院廉政研究中心副秘书长高波说，中国要实现中高速的发展，靠的正是广大干部攻坚克难的率先作为。干事的劲头松懈，就会贻误发展的好时机。



### 抓住“关键少数”“示范” “有责政府”不放空炮

清理2000亿财政沉淀资金，处置闲置土地24万亩，该往何处去？“要依法把那些趴在账上多年的财政拨款再收回来，调给那些想干事、能干事的地方去。”权威人士指出，建立专项巡查、重点督查、常态监督的工作机制，让“太平官”难再太平。

按照有关要求，今年政府工作确定了12个方面、62项重点任务和责任单位。除了提出了经济社会的一些主要目标，推进节能减排，特别强调了一些约束性指标和硬任务。如继续做好扶贫开发工作，再减少农村贫困人口1000万以上，再解决6000万人的饮水安全问题，让农村居民喝上干净水。

不能让硬任务“放空炮”，就要抓住“关键少数”“示范”。曾业松建议，各级领导干部作为“关键少数”，带头立身正拒腐蚀，就会形成一级带一级、一级抓一级的示范效应。反之，“有

权就任性”，必然带坏干部队伍，败坏社会风气。

“有的还在期待督查一阵风，以为能回到以前熟悉的轨道上去。”国家行政学院教授褚松燕认为，当前由纪委、组织等部门配合督查组也表明，督查不是“软催促”而是“硬问责”，对不为、乱为上“紧箍咒”。细化职责奖惩分明，就能实现干部作为和“能上能下”的有效衔接，不给“偷闲”官员生存空间。从长期来看，依法、独立、公开地用好督查这把剑，还可以对有些政令进行效果评估和方向修正，通过发现与政策预期目标间的差距强化落实的着力点。

专家认为，对于部门申报预算不合理，资金与需求不匹配等源头性问题，需要通过完善预算体系、加强一般公共预算各项资金统筹使用、建立财政资金统筹使用任务清单和时间表等举措，盘活沉淀资金，避免出现“重筹集、轻使用”。  
据新华社

### 审批“马拉松” 执行“念歪经” 完成“睡大觉”

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央全面从严治政，狠抓作风建设，破除官场陋习和潜规则，政治生态明显改善。但是，冰冻三尺非一日之寒，祛除顽疾非一日之功。经济新常态下，部分干部的“偷闲”心态，恰恰折射了责任担当精神的弱化。

——只想当官不出力：收费积极、会签“拖拉”。督查和审计结果显示，去年7月发改委、财政部将1.27亿元大型节水灌区配套建设和节水改造的资金下达黑龙江，却因省水利厅在会签环节“卡”了一个月，错过水利项目施工黄金时段，11个项目当年未能开工；一份涉及上亿元资产处置的公文从今年2月26日被三亚市政府领导批转后，直到11月

13日才抵达国土局，公文“旅行”了260天。

可涉及收费、审批等实权，却一点也不拖拉。从今年一季度审计看，质检总局、财政部、民航局等管理的12项行政审批事项未按要求取消或合并。有的部门单位还将行政审批相关事项直接委托或变相指定所属单位办理，2014年违规收费7亿多元。

——只想揽功不担责：申报主动，落实“瞌睡”。一些部门和单位申报项目、获取资金时弄虚作假，实施时却“欺上瞒下”。例如福建华安县财政、经贸等采取编造材料、假借企业名义，骗取中央关闭小企业补助资金4000多万元，却用于单位还贷、与企业私分等。

面对督查，各种虚报数字、项目被束之高阁的现象屡被发现。仅在贵阳市，就有3万多套保障房闲置，涉及投资80多亿元。

——只想谋权不舍利：给钱“就办”，不给就“设障”。最新案例显示，2013—2015年，黑龙江省工信委节能与资源综合利用处原副处长张伟天，负责企业申报国家清洁生产项目补贴资金审核工作时，以加快审核评审进度为理由，明码实价向3家企业索要项目获批资金额度15%的好处费，对不给好处费的企业百般阻挠设障。

中央党校研究员曾业松表示，这些其实是拖慢改革进程“逍遥官”。身在岗位不作为，拿着俸禄不做事，让国家投下去的钱打水漂，也是一种腐败。

### 老“骗术”为何仍为患社会？

互助模式、月息30%？近期，一家名为“MMM”的金融互助社区以简单的操作、高额的回报令不少人趋之若鹜。而这种只靠发展下线维持运转的模式，已在国外行骗多年，“转战”我国后却仍然骗得“风生水起”。

其实，不论是金融传销、非法“原始股”，还是“存单变保单”、理财“飞单”，这些理财“骗术”相关部门都屡次提醒、媒体频繁曝光，但为何仍能得手？

中国人民大学财政与金融学院副院长赵锡军表示，在银行存款利率越来越低的背景下，百姓紧盯高收益、追求财富保值增值无可厚非，但这也给不法分子可乘之机，以高于银行几倍的利率吸引投资人上钩。

与此同时，居民收入的不断提高催生了大量的理财需求，一大批新型的理财机构和创新的理财产品涌现出来，让投资人眼花缭乱。

此外，监管和法规不健全。P2P的管理细则迟迟没有出台，

临近年末，“圈钱”“跑路”等事件又处高发期。日前，国务院办公厅发文，要求加强金融消费者权益保护工作。  
为何一些骗钱“老圈套”总有人来“买单”？如何在这个全民投资理财时代，让百姓不伤心、不破产，这要求监管者多操心，金融机构多上心，投资者多留心。

# 理财“骗术”屡屡得手，哪些人容易中招？

地方性股权交易市场存在监管空白，“0元注册”的投资公司骗到钱就“跑路”……诸多因素都让这些骗子有机可乘。

### 哪些人容易“中招”？

骗子也是有“眼光”的。记者梳理一些投资理财案件发现，有几类人“中招”比较集中。

缺乏金融知识的老年人。广州市越秀区法院6月连续审理了两起非法吸收公众存款案件，案值达2亿多元，受害者大部分是老年人。老年人省吃俭用有了些余钱，但绝大多数又缺乏金融知识，获取信息的渠道相对封闭，容易轻信他人。

爱贪小便宜的人。一些理财

投资公司门面装修得“高大上”，但理财服务却很“接地气”，常在超市门口摆摊设点，根据客户投资金额不同，赠送粮油、水壶、毛毯等“小恩小惠”，利用一些投资者爱贪小便宜的心理，诱其上钩。

“见高就追”，对风险认知不足的人。社科院金融所银行研究室主任曾刚提醒，投资者应根据个人理财水平投资，首先要关注投资的安全性，其次才是收益率。

抱着侥幸心理的人。像“MMM金融互助社区”这样的骗局早已“臭名昭著”，一些投资人可能明白这是“庞氏骗局”，但仍抱着侥幸心理，只要自己不

是“最后一棒”，就可能“一夜暴富”，因此就拼命拉“垫背”的。

### 多方“用心”让“骗术”无处遁形

一旦“骗术”得逞，追讨难度就相当大，骗子抓到了钱没了，投资人甚至血本无归。因此，百姓在投资理财时，如何既守住钱袋子又保值增值，还真得多学多看，擦亮双眼。

不过，面对当前投资理财市场的乱象，业内人士也很担忧。“互联网金融发展指导意见已经有了，但行业细则却迟迟不配套，不法分子仍有机可乘。”在线理财平台网利宝董事长赵润龙说。

国务院办公厅在11月印发了《关于加强金融消费者权益保护工作的指导意见》，提出研究探索金融消费者权益保障特别立法。

中国政法大学金融法研究中心副主任李爱君表示，保护金融消费者合法权益，应体现在实际操作层面，广泛推进金融消费者教育，培育消费者的基础金融知识和正确的理财观念。“还需要打破投资理财市场上广泛存在的‘刚性兑付’，让投资者增强防范意识，进一步关注理财产品风险的变化，做到合理配置资金。而收益与风险真实挂钩，才是对金融消费者最直观的教育。”  
据新华社