

# 雅宝路市场三年完成腾退

将引入国际交往、商品展示中心等中高端服务业

本报讯 (记者 孙艳) 日坛国际、国雅大厦、天雅大厦……由15座楼宇式市场组成的雅宝路外贸服装市场将升级改造。昨天,记者从朝阳区政府获悉,雅宝路市场已经启动疏解工作,将用三年的时间完成,并将引入国际交往、国际商品展示中心以及科技成果转化服务平台等中高端服务业。

雅宝路因临近使馆区,在上世纪80年代后期聚集起对外服装贸易市场。经30年的发展,这里已有服装批发市场十多家,包括日坛国际贸易中心、雅宝商城、天雅大厦、吉利大厦、雅宝大厦、国雅大厦、雅宝城等,市场的总建筑面积达到了46.5万平方米。

记者了解到,面对外贸市场资源、空间等重复配置的现状,今年,朝阳区启动雅宝路服装市场疏解工作,采取“先体制内后体制外、先重点后一般、先易后难”的方式,制定了阶段性目标,预计分三年的时间完成疏解任务。朝阳区已与保定白沟、廊坊大厂、天津永清等地区对接。

目前,瑞丰裘皮市场已完成整体转型;雅宝城拟通过企业改造的方式完成疏解;雅宝红城已就合作协议的细节已进行商讨;朝外们市场已通过物业方的积极配合完成三分之二部分的清退转型;威格德纳市场将于12月底前全部清退完毕。

为了加快雅宝路疏解工作,朝阳区通过鼓励雅宝路地区商务楼宇间差异化经营,改变目前雅宝路资源、市场、空间等重复配置的现状。同时,通过京津冀协同发展,与保定白沟、廊坊大厂、河北永清等地区开展对接,依托这些区域现有商贸流通优势资源,通过减免租金,提供生产制造、仓储物流配套空间等优惠政策,帮助雅宝路中小商户向外埠进行转移。

## ■解读

# 朝阳区疏解非首都功能采取哪些举措?

朝阳区委书记吴桂英介绍,在北京疏解非首都核心功能的大战略下,朝阳区把疏解工作聚焦在四个领域上,即聚焦区域性商品交易市场、一般性制造业、出租大院和区域性交通枢纽场站。

曾经拥有近5000商户,面积达187万平方米的华北最大西直河市场如今已基本完成腾退,超过80%的土地将进行绿化。

为了推进腾退工作,朝阳区以产业疏解为一个目标,发挥西直河村村民和农工商服务中心两个主体的作用,区、乡、村形成三个工作体系,采取宣传引导、产业转移、联合执法、腾退拆除四个措施,2015年上半年就基本完成了市场的腾退工作。

目前,西直河市场腾退面积达到90%,进入收官阶段。市场腾退后,超过80%的土地将进行绿化,已完成规划绿地47%的建设任务,其它的土地将为城市中心区和CBD高端企业提供更广阔的发展空间。

这只是朝阳区疏解非首都功能的一处缩影。两年来,围绕落实首都“四个中心”城市战略定位,朝阳区加快疏解非首都功能,强化核心功能,主动融入京津冀协同发展大局,提出了“腾退拆除一批、改造升级一批、转移疏解一批”的疏解工作思路。

记者从朝阳区政府获悉,截至目前,2015年已经拆除违法建设367万平方米;清退商品交易市场51家,一般性

工业企业退出41家,清退再生资源回收场站23家,拆除出租大院94家,共计腾退建筑面积238万平方米。

在疏解过程中,朝阳区逐渐总结出了一套自己的工作方法。“我们探索出了‘收、调、拆、建、管’五步并举的工作方法。”朝阳区委书记吴桂英介绍说,通过“收”回土地,对集体土地上的市场先行开展合同规范清理和联合执法;通过“调”整外迁、疏堵结合,为市场外迁和企业转型搭建平台,在西直河石材市场疏解中,通过多次与外地政府接洽,已帮助企业确定了天津滨海、河北香河、黄骅、易县4个承接地,并均签署了协议。其中,香河、万国石材商贸城园区招商工作正在进行,易县国际商贸城已经奠基开工。通过“拆”除违建,清理一批有严重隐患的出租大院、整顿一批散租房屋;通过长远谋划“建”绿地和高端产业项目,高效利用腾退出的空间;通过加强“管”理,对市场及周边开展综合整治,有序推进疏解清退和产业转型。

疏解非首都功能,是京津冀协同发展的主要工作。吴桂英称,在减存量的同时,朝阳区同样注重控增量,打出了系列政策组合拳,严格按照《北京市新增产业禁止核限制目录》要求制定多项调控增量政策措施,在招商、注册、审批等环节,严格执行新增产业的禁止和限制目录,坚持控增量与减存量并重。

吴桂英介绍,针对现存的与“四个中心”战略定位和“国际一流的和谐宜居之都”目标不相符的城市功能、产业功能、部分公共服务功能,朝阳区将加大疏解力度,确保按照2017年、2020年、2030年三个时间节点,量化目标,明确任务安排,研究促进功能疏解的措施。

根据目标,区域性市场、专业市场2017年、2020年末疏解比例分别不低于50%、70%。农副产品市场中对无证照的市场,力争2020年前实现全部取缔;对于证照齐全市场,按照整合、升级、改造的思路进行专项整治,2017年、2020年末疏解比例分别不低于50%、70%。

疏解非首都功能  
推进京津冀协同发展

# 雾霾应急预案启动不及时将严肃追责

新华社电 针对京津冀及周边地区即将再次出现的空气重污染过程,环保部6日召开会议部署应急应对工作。环保部部长陈吉宁表示,对应急预案启动不及时、应对工作不力的单位和个人,要严肃追究责任。

陈吉宁说,良好的空气质量是人民群众的热切期盼,中央领导同志对重污染天气应对工作高度重视,要求拿出管用实效的针对性措施治理和监管,以实际行动取信于民。各级环保部门特别是京津冀和山东、河南、山西等地的环保部门,要认真落实中央精神,以对人民高度负责的态度,认真检查反思以往应急响应、应对措施落实方面存在的不足,以严而又严的标准、实而又实的作风,切实抓好这次雾霾的应急应对工作。

他要求各地按照污染较重的预测预报结果启动相应应急响应级别,并表示环保部将督促各地按照应急预案要求启动和采取相关措施,强化调度受影响区域内各地级以上城市应急预案启动情况力度,督促各地按照预报信息及时启动相应级别的预警措施。

为加强监测预报,环保部将建立每天与相关部门、京津冀及周边地区各省份环保部门会商制度,及时调整预警提示信息,指导各地做好监测预报和应急响应工

作。

此外,环保部已派出督查组,重点督查污染严重地区,主要检查重污染天气应急预案启动和应对措施落实情况,严查原煤散烧等低矮源排放,加强对高架源的管控和重型柴油车、黄标车检查。

根据预报,12月6日至9日,大

## ■声音

### 雾霾成因说法不该相互“打架”

笼罩华北的大范围重度雾霾刚走,预测新一轮雾霾又将来袭。关于雾霾是怎么来的,有关方面和专家竟莫衷一是。缺乏权威科学的说法,加重着公众的疑虑,也损害着相关方面的公信。

以北京等地近期的重度雾霾为例,环保部门专家认为与采暖燃煤排放二氧化硫等污染物密切相关。住建部门有关官员则认为,其主要原因是汽车尾气,不是供暖。中国气象局专家认为,主要是外来输送。而北京市环保局不久前刚发布报告认为,雾霾成因中北京本地产生约占七成。

雾霾成因说法相互“打架”,由来已久。以众所关注的机动车与雾霾的关系来看,中科院研究员张仁健几年前认为,汽车尾气对北京PM2.5的贡献不足4%;但北京相关部门则认为,机动车排

气扩散条件总体不利,京津冀及山东、河南、山西部分地区将出现较大范围空气重污染过程。受此影响,北京、天津、石家庄、廊坊、邯郸、邢台、保定、唐山、沧州、衡水、太原、临汾、长治、济南、德州、聊城、菏泽、郑州等城市可能出现重度及以上污染。

放、燃煤和工业生产位列前三。更有专家甚至认为,连“厨房做饭”都是导致雾霾的重要原因,引起争论。

面对雾霾,公众急切需要权威的说法,也急切想知道相关部门采取了哪些科学的措施来应对。在雾霾成因应该由谁来发布没有明确的前提下,谁都急急忙忙站出来说话,其中不排除一些部门极力撇清与自己行业关系的动机。

把脉雾霾成因,是治霾的重要前提。各个地方、各个季节,其雾霾成因也可能不同,为此,追寻雾霾的成因,将是一个十分复杂的科学难题。但越是如此,越需要相关各方加强统筹,相互协作,合力研究,共克难关。关于雾霾成因的分析,须持客观、科学的态度,不宜轻易下结论,尤其要避免相互“打架”的现象存在。

据新华社

# 美枪击事件凸显反恐四大盲点

不像以往在美国发生的涉枪刑事案件,也与典型的有组织或独狼式恐怖袭击不同,导致美国加利福尼亚州圣贝纳迪诺至少35人死亡的枪袭事件让美国官方一时难以定性。

目前,尚无确凿证据表明枪击事件的两名嫌疑人隶属于任何恐怖组织,但美国联邦调查局还是按“恐怖主义行为”对这起事件展开调查,原因是有关迹象表明涉案嫌疑人有激进化倾向和受外国恐怖组织思想煽动的可能性。

事件的发生和发展,凸显了美国反恐的四大盲点和难点。

首先,随着互联网和社交平台的发展,“伊斯兰国”极端思想在美国社会的渗透程度已达前所未有的水平。美国乔治·华盛顿大学的最新研究报告称,数千美国人同情、支持或对“伊斯兰国”煽动的极端思想感兴趣,他们在互联网表现活跃,目前美国境内约有300个社交媒体账号在极力宣传“伊斯兰国”。

美国联邦调查局局长詹姆斯·科米表示,互联网让人们可以通过手机或个人电脑等私人终端接触到激进或恐怖主义思想,而警方的“视野”却相当有限。

其次,两名枪手中包括一名女性,这在美国以往发生的严重枪击事件中实属罕见。名为塔什芬·马利克的女枪手事发当天还曾在网上发帖向“伊斯兰国”示

忠。

研究显示,在“伊斯兰国”的大力度蛊惑和招募下,该组织在美国的支持者不少都是女性,她们比男性更不易引起注意和怀疑。位于伦敦的战略对话研究院公布的数据显示,至少已有550名西方女性前往伊拉克和叙利亚,希望加入“伊斯兰国”,她们中最年轻的只有14岁。

第三,两名枪手制造这起事件的动机异常复杂,混杂了激进化倾向、受恐怖主义思想蛊惑、个人信仰和恩怨以及对工作的不良情绪等多种因素。另外,枪手的目标并非陌生平民,而是熟悉的同事。美国反恐专家认为,这一事件表明,形式多样和情况复杂或成为反恐新挑战。

此外,更让人感到担忧的是嫌疑人合法购置的枪支和数千发子弹。在枪支管控相对严格的法国,恐怖分子制造巴黎血案的武器可能来自黑市交易。但在枪支泛滥的美国,暴徒却可以合法获得武器,就连美国政府“禁飞名单”和“反恐黑名单”中的人员,也可能购买到枪支。

美国政府问责局公布的数据表明,从2004年至2014年,“反恐黑名单”中的疑似恐怖分子至少2233次尝试购买枪支,其中至少有2043笔交易成功。这也许是美国人眼皮底下最大的反恐盲点。

据新华社