

“红顶中介”高收费 工程验收看“货源”

——揭秘城市地下停车场建设中的腐败

目前，地下停车场是城市新建小区的标配，其中大部分属于人防工程，在设计、施工、验收过程中要经人防部门审批。不少开发商反映，在审批过程中，施工图纸必须到指定中介机构审查，价格比市场价翻番；停车场安装的密闭门，即便邻省同型号产品便宜数千元也无法采购使用；额外增加的成本最终转嫁给消费者。

记者调查发现，尽管各地在大力清理各类协会、中介违规行为，但在人防领域，行政审批转移给“红顶中介”形成市场垄断的现象仍未能有效治理。

通过中介垄断市场“价格高得离谱”

根据人民防空法，城市新建民用建筑，应按规定修建战时可用于防空的地下室；人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。

一些房地产项目负责人表示，地下停车场由于综合利用效益最高，成为民用防空工程的主要形式。因其涉及人防安全，建设需经审批可以理解，但在施工审图、设备采购方面，却因中介垄断价格高得离谱。

南京一家房地产企业基建部

负责人介绍，一般建筑每平方米的施工图设计价格为12—15元，审图1.5—2元；设计人防工程施工图必须到指定机构，价格分别高达每平方米30元和5元以上。“一个上千平方米的地下停车场，光施工设计和审查环节就多支付数万元，企业根本没得选。”

同时，一些地方地下停车场人防设备采购受到行政干预。记者在广西人防办公布的一份人防工程设备价格信息表上看到，地下停车场常用的密闭门，价格在

3900—9万多元。与湖南、浙江等地同时期公布的价目相比，有些同型号设备单价高出上千元至6000多元。然而，外省合格的设备即便价格再优惠，也无法跨省跨地采购使用。一些建筑项目负责人介绍，这些密闭门就是钢板中放钢筋混凝土，有统一的国家标准，但有些地方却发文要求必须在指定的几家生产企业采购。广西一家房地产项目负责人说：“验收是否合格，不看质量看货源，货源不对质量达标也不行。”

收费减免验收寻租 贪腐窝案高发

记者梳理发现，近两年，新疆、贵州、宁夏三个省级人防部门的一把手被调查，十多个地市的人防办负责人因贪腐违纪落马。浙江温州、河北保定查处的人防系统窝案，涉案人数达20余人。这些贪腐案件的问题主要集中在：

——易地建设费随意减免。根据人民防空工程建设管理规定，因地质、地形等原因不宜修建防空地下室的，经人防部门批准可以不修建，但必须按标准缴纳易地建设费，实施收支两条线管理。除国家规定的保障房建设等项目外，任何部门和个人无权

批准减免易地建设费。

贪污受贿800多万元的新疆人防办原主任朱信义，滥用职权发放自制的《人防工程缓建证》，导致人防工程易地建设费少收上亿元。

——花点钱就能通过验收。地下停车场等工程经人防部门验收合格后，商品房才能办理产权证。一位房地产商说，防空地下室的通风、采光、封闭、蓄水等指标很多，企业花点钱、疏通一下，就能很快通过验收。

今年初，广西柳州人防办原主任成东桥受贿被查处。办案人

员介绍，成东桥涉嫌受贿数百万元，当地房地产开发企业几乎没有敢不给他送钱的，“甚至有开发商被恶意刁难，最终不得不退出柳州市场”。

——工程招标按比例拿回扣。不少人防工程建筑面积大、建设造价高，人防部门对工程招投标具有较强话语权，成为投标企业重点拉拢对象。江苏徐州人防办原主任郭亮生，就曾采取串标、围标等方式，帮助一家企业先后中标3个工程。他则按照工程造价2%的比例收取回扣，仅此受贿200多万元。



“红顶中介”应系统清理

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示，长期以来，人防领域在行政审批改革、中介机构清理等方面推进迟缓，甚至形成地区性市场垄断，极易滋生腐败。

记者采访了解到，目前，国家人防办正在推进人防系统简政放权工作，并将深化人防建设领域市场化改革作为重要内容。

据介绍，国家人防办已明确，按照公平开放透明的市场规则运行，实行统一的市场准入制度，鼓励各类市场主体依法平等参与人防建设，努力形成统一开放、竞争有序的现代人防建设市场体系。

国家人防办官网近日发布公告，决定即日起暂停人民防空工程施工图设计文件审查资格审批，暂停受理人防专用设备生产安装企业从业能力申报工作。这

意味着在人防工程审图、设备生产安装等方面将作出相应政策调整。同时，国家人防办正在加紧制定《人防系统深化简政放权，加强事中事后监管的意见》，明确人防工程施工图审查管理等措施办法。

业内人士和专家建议，针对常规的民用建筑建设的地下停车场等防空工程，应系统清理人防领域的“红顶中介”和各类“红头文件”，推动人防工程设计审图、设备采购等业务向市场放开，破除行政干预形成的地方壁垒。

中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生表示，对于民用防空领域建设，应将工程建设标准、易地建设收费标准、行政审批流程、项目招投标等政务向社会公开，增加透明度，接受社会监督。

据新华社

“家庭医生式服务”与国外私人医生不同

记者不久前来到北京市石景山区广宁社区卫生服务中心下属的麻峪社区卫生服务站，跟随金国清医师和李娜护士到刘荃（化名）家中出诊。李娜首先观察了刘荃尿袋中的尿液，“尿液清，未见混浊和血尿，可以更换尿管”。接下来，金国清对刘荃进行体检，测血压、听心肺等。

李娜为刘荃更换尿管，插管过程中动作轻柔，并反复向患者家属叮嘱尿管及引流袋的注意事项。刘荃的女儿说：“对于我妈这种术后康复的病人而言，家庭医生出诊减轻了家里的负担，不用反复往医院跑。”

严格来说，金国清他们并不是家庭医生，而是提供“家庭医生式服务”。2010年，北京推行这一服务。北京市居民只要愿意，可自愿与社区卫生服务中心签约，拥有自己的“家庭医生式”服务团队，并免费享受慢病管理等服务。

“家庭医生式”服务团队只对空巢、行动不便并有需求的老年人提供上门健康咨询和指导服务。北京市卫生计生委巡视员郭积勇说：“这与国外的私人医生存在根本不同。”

“家庭医生式”服务团队是

“家庭医生式服务”计划咋卡壳？

北京市2010年推出“家庭医生式服务”，计划2012年普及这一服务。但迄今为止，这项“家庭医生式服务”计划却陷入“雷声大雨点小”的尴尬。作为居民健康第一守护人，家庭医生距离进家门还有多远？卡在了哪里？

由社区医生、护士、防保人员组成团队，一个服务团队最多签约家庭不超过600户。目的是让居民享受到更便捷、贴心的社区卫生服务，而不是医生常规性到家里提供诊疗服务。

医疗人才短缺 面临很大困境

北京曾表示2012年底普及“家庭医生式服务”。然而，直到今天，这一目标依然遥远。2015年6月29日北京市卫生计生委发布，截至2014年底，北京市社区卫生服务机构家庭医生式服务累计签约户数428.5万户，累计签约人数924.5万人。

然而有人质疑，北京的“家庭医生式服务”服务不实，即使签约家庭也很少能享受到相关服务，被称为在玩“数字游戏”。

北京市西城区一位居民表

示：“已经签约，但几年下来，没有感受到实际内容，只是看到楼道里贴过两次身体筛查的通知。”

医疗人才短缺，是“家庭医生”模式面临的一大困境。北京丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩说，社区卫生服务待遇低、社会地位低，对优秀人才缺乏吸引力，而且人才流失严重。方庄社区卫生服务中心，目前仅有33个全科医生，签约“家庭医生式服务”的医生和患者的比例是1:1000。

北京市卫生计生委统计显示，北京市现有社区卫生服务机构在岗人员32036人，按2012年底北京市常住人口(2069.3万)及编制标准测算，北京市共需社区卫生人员约5.1万人，缺口为1.9万人。

另外，社区卫生服务中心实行收支两条线，“大锅饭”导致医务人员积极性难被调动，有时



生的专业技术发展空间、社会地位等都要提高。

此外，“家庭医生”在居民家中发生的诊疗行为是否规范，出了医疗事故责任如何界定，是否涉嫌违法从医等，都是需要解决的问题。

按照当前执业医师法规定，医生担心上门诊治病人带来医疗纠纷。记者曾跟随北京市西城区德胜门社区卫生服务中心“家庭医生式服务”团队，到签约家庭诊治病人时，医生表示，担心出现医疗事故后，被患者家属说是非法行医。毕竟我们行医注册地是社区卫生服务中心。

据了解，北京市社区卫生管理中心近日启动北京市“家庭医生式服务”巡讲活动，“以期解决日常工作发现的‘家庭医生式服务’模式推进不实、签约虚高、服务不到位的问题”。据新华社