

优化重组城市集中建设空间和功能结构

北京中心城区人口将“多点”疏解

■ 解读

本报讯(记者 边磊)本市将对城市集中建设空间和功能结构进行优化重组,形成“一主、一副、两轴、多点”的城镇空间结构。昨天,北京市规划委召开新闻发布会,介绍了本市“十三五”期间城市总体规划修改的方向和内容。

市规划委副主任王飞介绍,《北京城市总体规划(2004年-2020年)》(以下简称“总体规划”)自2005年1月经国务院正式批复十年来,得到了认真的贯彻执行,首都经济社会发展和城乡建设的成绩显著,已经步入现代化国际大都市行列。但同时,北京在快速发展中也面临着严峻的人口资源环境压力,患上了相当程度的“城市病”,如人口无序过快增长,中心城功能过度聚集,城市空间“摊大饼”的蔓延方式没有根本改变,交通拥堵、水资源紧缺、大气污染、生态环境容量不足等压力越来越大。

市规划委目前已开展了总体规划修改的前期研究工作,今后一段时期,对于北京城乡规划工作,最主要的任务就是优化空间布局和产业布局,为下一步统筹治理“大城市病”做好基础性工作。总体规划的修改方案将报国务院批准后正式出台。

据了解,“一主”为中心城区,将着力保障和服务首都核心功能的优化发展,大力疏解非首都功能,积极推进功能重组。“一副”为北京行政副中心(通州),重点承接北京市属行政事业单位及相关服务部门的疏解转移,带动城市东部区域协同发展。“两轴”为中轴线、长安街及其延长线,重点优化完善国家重要的政治、文化和外交职能布局,形成首都空间秩序的统领与功能组织的骨架。“多点”为顺义、亦庄、大兴、昌平、房山、怀柔、密云、平谷、延庆、门头沟10个新城和海淀山后、丰台河西、北京新机场地区3个重要城镇组团,有序承接中心城区人口和适宜功能的疏解,完善公共服务和基础设施,带动所在区域城市化和城乡一体化发展。

大城市病该如何治理?

东西城: 严格管控

未来,本市将加强重点地区的建设管控。东城区、西城区地处核心区,现状常住人口规模221万人,人口密度达到2.39万人/平方公里。

东城区作为核心区的功能,是政治中心、文化中心的重点承载区,是历史文化名城保护的重点地区,是体现国家形象和国际交往的重要窗口地区。

未来,核心区要把疏解功能、加强旧城整体保护和改善人居环境更好地统筹起来。功能疏解与重组不可避免。重点疏解大型医疗设施、商品交易市场、市属行政办公等功能,增加中央政务、文化、公共绿地比重。

同时,严格执行旧城整体保护要求,分类引导历史街区和平房区的保护与更新。

此外,还将制定适合历史城区特点的交通管理政策;推进公租房管理体制改革;加强旅游景点周边的区域游线引导和交通管理,严格控制群租和低端产业。通过这些办法将人口向外疏解。

中轴线: 将继续南延

“两轴”为中轴线、长安街及其延长线。王飞介绍,在最初的规划中,中轴线为鼓楼至永定门,长7.8公里。随着北京的发展,中轴线北延至奥林匹克国家公园,南延至三环。目前,长安街及其延长线:首钢东门至通州运河广场长度约43公里,其中长安街(东西二环之间)

约为7公里,中轴线南北全长为25公里。未来,中轴线将继续南延,具体的位置还要根据具体情况制定。

缩短通勤时间: 职住对接、产居联动

治理大城市病,市规划委还将研究中心城与新城、南城与北城之间的职住关系,促进就业、居住、公共服务和交通之间更好地匹配、对接,缓解潮汐交通问题。

比如有针对性的加强就业和居住集中地之间的交通联系,尤其要大幅提升放射性廊道上尤其是中心城与重点新城方向的轨道交通和容量大公交供给,着力缩短居住地和就业岗位集中区域的通勤时间。

同时创新职住对接、产居联动机制。在重点产业园区周边,探索通过多种方式提供面向本地就业人口的定向公共租赁住房,促进就业人口就近居住,减少不必要的通勤交通。

此外,还将完善社区服务配套,积极构建步行15分钟可达、实用便捷的“一刻钟社区服务圈”,配置日常生活所需的教育、医疗、文化、体育、商业金融等基本服务功能和公共活动空间,减少跨地区、中长距离的基本生活交通需求。至2020年全市实现“一刻钟社区服务圈”覆盖70-80%的城市社区,远期力争实现全覆盖。

这些将与压缩中心城区新增就业岗位、疏解非首都功能,增加针对中心城区就业人口的保障性住房供应比例互相作用,防止就业人口在中心城区进一步增长,居住人口在外围大量聚集而带来

的更严重的职住不均衡问题。

通州: 将接纳约40万人口

到2017年,市属行政事业单位整体或部分迁入工作取得实质性进展,远期将带动约40万人疏解至通州。

市规划委副主任王飞介绍《京津冀协同发展规划纲要》中提出有序疏解非首都功能,此次北京行政副中心建设主要是要发挥对疏解功能的示范带动作用。因此,通州将建设京唐城际、京滨城际、京秦二城际,加强北京行政副中心与津冀互联;建设S6号线与平谷线,加强与周边新城的南北向联系和与两个机场的联系,疏解中心城地区的交通压力;优化调整与中心城轨道交通和快速路系统联系,实现半小时到达的便捷联系。

通州还将建设完全对市民开放的滨水绿色空间;通过绿地集中布局管理,实现每个街区内都拥有一处高品质的集中公园绿地,实现约85%居民居住在距公园200米范围内,保障市民步行十分钟到达公园。形成无阻隔的街道,严禁各种围墙和隔离设施的出现,提高沿主要道路贴线率;打破道路红线边界,道路与周边建筑统筹设计,沿街店铺可在允许的范围利用街道空间进行经营;地下一层、首层和二层空间必须向公共开放,形成立体拓展的公共空间;公共空间设计应承载城市记忆内涵,重要节点及公共活动区域应设立雕塑,使公共空间成为城市的开放博物馆,增强公共空间的文化气质。

国办发文简化办事流程

无法律依据的证明一律取消

新华社电 近日,国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》(以下简称《通知》),部署简化优化公共服务流程相关工作,切实解决群众“办证多、办事难”问题,进一步提高公共服务质量和效率,为基层群众提供公平、可及的服务,更好地推动大众创业、万众创新,激发市场活力和社会创造力。

《通知》提出了简化优化公共服务流程、方便基层群众办事创业的主要任务:

一是全面梳理和公开公共服务事项目录。各地区、各部门要根据法律法规规定,对本地区、本部门以及相关国有企事业单位、中介服务机构的公共服务事项进行全面梳理,列出目录并实行动态调整,要对所有公共服务事项逐项编制办事指南。

二是坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续。凡没有法律法规依据的证明和盖章环节,原则

上一律取消。确需申请人提供的证明,要严格论证,广泛听取各方面意见,并作出明确规定,必要时履行公开听证程序。办事部门可通过与其他部门信息共享获取相关信息的,不得要求申请人提供证明材料。

三是大力推进办事流程简化优化和服务方式创新。最大限度精简办事程序,减少办事环节,缩短办理时限,改进服务质量。加快政务大厅功能升级,推动公共服务事项全部进驻,为群众提供项目齐全、标准统一、便捷高效的公共服务。建立健全首问负责、一次性告知、并联办理、限时办结等制度,积极推行一站式办理、上门办理、预约办理、自助办理、同城通办、委托代办等服务,消除“中梗阻”,打通群众办事“最后一公里”。

四是加快推进部门间信息共享和业务协同。推进公共服务信息平台建设,加快推动跨部门、跨区域、跨行业涉及公共服务事

项的信息互通共享、校验核对。依托“互联网+”,促进办事部门公共服务互相衔接,变“群众奔波”为“信息跑腿”,变“群众来回跑”为“部门协同办”,从源头上避免各类“奇葩证明”、“循环证明”等现象。

五是扎实推进网上办理和网上咨询。凡具备网上办理条件的事项,都要推广实行网上受理、网上办理、网上反馈;暂不具备网上办理条件的事项,要通过多种方式提供全程在线咨询服务。

六是加强服务能力建设和作风建设。要践行“三严三实”要求,从群众利益出发,设身处地为群众着想,建立健全文明服务规则,提升运用新技术新方法为民服务的能力。定期开展督导检查,加大问责追责力度,对存在问题的地方和单位及时督促整改,大力整治群众反映强烈的庸懒散拖、推诿扯皮、敷衍塞责以及服务态度生硬等问题,坚决克服服务过程中不作为、乱作为现象。

汽柴油价格再次进入调价“窗口”

在连续两次下调后,国内汽、柴油价格下调的步伐仍未停止。12月1日是国内成品油调价“窗口”。本计价周期内,国际原油价格先升后降,但总体呈下跌走势。市场预测,汽、柴油价格将迎来“三连跌”,每升调价幅度或将超过1角。

新华社石油价格系统30日发布的数据显示,11月27日一揽子原油平均价格变化率为负5.17%。据此测算,预计国内汽柴油价格每吨下调140元左右。11月30日是本计价周期的第九个工作日。

本计价周期初期,国际原油价格持续低位震荡。但随后,沙特表示愿与其他产油国合作稳定油价,中东局势则因土耳其击落一架俄罗斯战机而变得高度紧张,国际原油期货价格因此持续几个交易日上涨。但全球原油供过去求的压力始终挥之不去,并最终占了上风;美元走强也降低了以美元计价的石油产品的投资吸引力,国际油价在本计价周期后几个交易日再度进入下跌通道。

我国于2013年3月底出台完

善后的成品油价格形成机制。按照新机制,国内汽柴油价格根据国际市场原油价格变化每10个工作日调整一次,当调价幅度低于每吨50元时,不做调整,纳入下次调价时累加或冲抵。

如果此次油价下调兑现,将是今年以来第12次下调成品油价格。进入冬季以后,雨雪天气增多,气温骤降,广大私家车主代步需求增加。而且在严寒天气下,热车及暖风大幅拉高油耗,油价持续下调给广大私家车主带来了一定实惠。

市场机构中宇资讯预测,冬季清淡的行情下,各地批发价在出货压力下多已降至低位,且部分完成年度销售任务的主营单位降价意愿不强。但雨雪大雾天气影响市场资源流通,各地均出现不同幅度的出货不畅局面,因此本轮下调落实之后各地批发价或小幅下调,个别任务完成不佳的地区促销力度也将加大。

截至目前,今年汽、柴油价格已经历22轮调价周期,其中11次下调,7次上调,4次“搁浅”。

据新华社