

# 出租车改革征求意见： 三成以上聚焦网约车平台



## 网约车车辆条件及准入问题

关于网约车车辆性质，《管理办法》提出，“拟从事网络预约出租汽车经营的车辆，由车辆所有人向服务所在地道路运输管理机构提出申请，并应当符合以下条件：（一）7座及以下乘用车；（二）车辆使用性质登记为出租客运；（三）安装具有行驶记录功能的车辆卫星定位装置、应急报警装置。具体车辆标准、营运年限和车辆标识，由设区的市或者县级交通运输主管部门，按照高品质服务、差异化经营的发展原则，结合本地实际情况确定。”

在846条意见中，认为网约

车车辆性质应登记为“出租客运”的有440条、持相反的意见有379条。此外，还有27条意见认为，应创设新的一类“网络预约车辆”。面对“互联网+”的发展形势，应以互联网思维设立“网络预约车辆”一种新的车辆性质，介于“营运车辆”与“私家车”之间，并制定符合网约车特点的报废标准。

关于网约车驾驶员条件及准入问题，在205条意见中，有126条认为，网约车驾驶员应满足有关条件并取得从业资格证，认为不需要取得从业资格证的意见有66条。

“网约车平台是否应纳入管理及管理方式”、“网约车车辆条件及准入问题”，在交通运输部出租车行业改革征求意见稿中，这两方面成社会关注焦点，在12个主要方面的意见建议中占比34.4%。

据交通运输部统计，截至11月9日24时，共收到社会公众反馈意见6457件，共梳理出针对两个文件条款内容的具体意见建议5929条。

## 网约车平台是否应纳入管理？

关于网约车平台是否应纳入管理，《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》提出，“预约出租汽车包括网络预约出租汽车和电话预约出租汽车等形式。”“网络预约出租汽车经营者作为运输服务的提供者，承担承运人责任。”《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》提出，“本办法所称网络预约出租汽车经营服务，是指以互联网技术为依托构建服务平台，接入符合条件的车辆和驾驶员，通过整合供需信息，提供非巡游的预约出租汽车服务的经营活动。”

在823条意见中，认为应将网约车平台纳入管理的意见有497条，认为不应该纳入管理的有326条。

关于网约车平台管理方式，《管理办法》提出，“申请从事网络预约出租汽车经营的，应当

根据经营区域向相应的设区的市或者县级道路运输管理机构提出申请。”

在199条意见中，主张对网约车和巡游车实行分类管理的意见有148条；有40条意见认为网约车许可方式的强制性地域分割不符合网络服务特点，加重了平台负担；还有11条意见认为，网约车平台不能打着任何创新或者共享经济的幌子搞特殊，应当与巡游车政策一致，彼此公平竞争。

关于平台主体责任，《管理办法》提出，“网络预约出租汽车经营者承担承运人责任，保证运营安全，保障乘客合法权益。”

在收集到的42条意见中，有29条意见认为平台应承担承运人责任，有8条意见认为不应承担，还有5条意见认为，《管理办法》仅简单约定运营者为责任主体过于笼统，不利于责任认定及纠纷调解。

## 方便群众出行与行业规范发展

关于出租汽车定位与方便群众出行问题，《指导意见》提出，“出租汽车是城市综合交通运输体系的组成部分，是城市公共交通的补充，为社会公众提供个性化运输服务。”

在97条意见中，有81条意见认为出租汽车应定位为公共交通的补充；有10条意见认为，出租汽车应定位为公共交通的组成部分；还有6条意见认为，出租汽车服务是服务业的一部分，属于市场正常的行业，不能将其强行规定是某某的补充或者是附庸等。

关于私人小客车合乘与规范发展问题，《管理办法》提出，“私人小客车合乘，是不以盈利为目的，在通勤或节假日出行时，由合乘服务提供者事先发布出行计划，出行线路相同的人选择乘坐合乘服务提供者的小客车，并分摊部分出行成本（仅限

燃料成本及通行费）或免费互助的出行方式。”“不得以私人小客车合乘或拼车名义提供运营服务。”

在205条意见中，有167条意见认为应当支持发展私人小客车合乘，理由是有利于缓解城市交通拥堵、促进节能减排，符合绿色出行理念。有38条意见认为应该禁止，理由是合乘双方身份信息无从考证，存在纠纷和安全隐患。

交通运输部相关负责人表示，对网约车平台管理方式、车辆条件、规范网约车经营行为、驾驶员权益保障、私人小客车合乘规范发展等方面的问题，还要进一步深入研究论证，对于合理部分充分吸纳，寻求出租汽车行业改革的最大“公约数”，切实让人民群众有更多获得感。

据新华社

# 土俄战机事件后的博弈

本月24日，土耳其以“进入土领空17秒且罔顾警告”为由，在土叙边境击落一架俄空军苏-24战机。正在全球还为巴黎恐袭嫌疑人抓捕绷紧神经时，土俄交锋令人始料未及。土耳其导弹击落俄罗斯战机，是否会击碎各方微妙的平衡、动摇尚显脆弱的反恐合力？

## 俄土上演口水战交锋不断

俄战机被土耳其击落后，俄土上演口水战：越界否？道歉否？双方交锋不断，俄方一天内就完成部署的S-400防空导弹在叙境内时刻准备……联合国、欧洲理事会、北约纷纷呼吁，要冷静！

事件发生后，舆论一度猜测，俄罗斯可能会采取强硬手段予以回击。但英国智库“欧洲领导力网络”负责人伊恩·卡恩斯就此表示，这是一起重大纠纷，但不会导致军事活动升级。有媒体认为，尽管土耳其是北约成员国，但鉴于目前全球反恐局势考量，且法国与俄罗斯都刚刚经历过极端组织“伊斯兰国”恐怖袭

击，西方国家并不希望俄土因战机事件擦枪走火。

## 俄“报复”用“经济战术”

目前看来，俄方“报复”措施主要是“经济战术”。俄罗斯首先瞄准土耳其经济关键产业——旅游业发起回击，土耳其是俄罗斯人主要旅游目的地之一。俄战机被击落当天，俄方立即暂停所有前往土耳其的旅游项目，并宣布取消对土耳其免签待遇。

俄罗斯还是土耳其重要贸易伙伴，两国还有着密切的双边贸易和基础设施合作。土耳其是俄罗斯重要的蔬菜供应国，俄正寻找考虑从其他国家进口蔬菜，俄农业部日前加强对土耳其农产



11月25日，在莫斯科，一名示威民众向土耳其驻俄大使馆投掷石块。

品、食品管控，称多种土耳其产品不符合俄罗斯标准。

土耳其对俄方的能源依赖同样也是其软肋，眼下俄“火气”未消，不排除俄出台更多经济制裁的可能性。

如此局面似乎在短期很难化

解。而鉴于俄土在地缘政治上的特殊位置，战机事件所引发的反应预计还将牵扯更多枝节。

## 土耳其入欧盟可能会延迟

欧盟国家领导人计划于29日

同土领导人举行首脑会议，除难民危机议题外，有关“土耳其入盟”的讨论可能也被纳入其中。分析人士认为，战机事件发生后，欧盟成员国或将在“土耳其入盟”问题上更加谨慎，土耳其加入欧盟的时间表可能会有所延迟。

有土耳其学者认为，土俄战机事件清晰反映出，国际反恐联盟的参与者在各自优先事项上仍存在很大差异。

国际舆论担心，土俄两国作为叙利亚危机和谈的重要参与者，双方的相互指责，或将给叙利亚的和平进程带来影响，同时担心“伊斯兰国”等极端组织利用各方的分歧矛盾获得喘息机会。

分析人士认为，各方应从土俄战机事件中意识到，尽管各自需求不同、见解各异，但协调立场、进行沟通是必要的。恐怖主义是全人类共同的敌人，各方应从相关事件引发的愤怒、震惊中迅速冷静，切忌鹬蚌相争、因小失大。

据新华社