

市发改委负责人解读北京市委“十三五”规划《建议》 从重大项目看首都发展潜力

本报讯（记者 陈曦）加强市行政副中心及其它新城重大项目建设、加强核心区基础设施建设、实施京津冀协同发展重大项目建设……昨天，北京市发改委主任卢彦对《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》进行解读。他认为，“十三五”时期，北京发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期，将着力提高发展的质量和效益。

卢彦表示，从“十二五”时期发展的基本情况看，北京经济年均增长速度为7.5%，基本与国家同步。其中近两年，在经济下行压力加大的背景下，制定执行新增产业禁止和限制目录，推进非首都功能有序疏解，经济增速仍然保持在7%左右，而且质量和效益不断提高，反映了北京经济长期向好的基本面。总体上，“十二五”时期本市经济发展呈现出发展水平提高、产业结构优

化、经济质量提升、经济效益改善的良好态势。

据介绍，目前，市发改委正在组织开展本市“十三五”规划《纲要》编制工作，对“十三五”时期重大项目进行了梳理。包括：加强核心区基础设施建设，提高核心区的服务保障能力；加强市行政副中心及其它新城重大项目建设，提升市行政副中心和其它新城的承接服务能力；实施京津冀协同发展重大项目建设，提升京津冀协同发展能力；实施生态环境重大项目建设，提升环境治理水平。

卢彦介绍，这些项目都过了三道“筛子”。一是经过《北京市新增产业的禁止和限制目录（2015年版）》筛选，这些重大项目都不在禁限范围之内。二是经过市场化筛选，纯市场化项目或者社会化运作的项目，由市场发挥配置资源的决定性作用；政府在需要财政资金支持领域更好



地发挥作用，主要是基础设施、生态环境建设等公共服务项目。三是经过“高精尖”标准筛选，尤其是产业项目要符合构建“高精尖”经济结构的发展要求。

“要发挥创新驱动作用，围绕这些重大项目，培育一批骨干企业，形成规划、投资、建设、运营、管理一条龙的产业体系，紧抓核心环节、关键环节，形成‘高精尖’经济结构。”卢彦说。

■详解“十三五”

四大类项目支撑首都发展

第一类项目： 核心区服务保障能力提升项目

市委规划《建议》要求，要着力优化提升首都核心功能，不断提高“四个服务”水平。

“十三五”时期，将重点实施核心区301项重大基础设施和环境改造项目，一是轨道交通、城市道路、停车设施等基础设施项目，二是胡同街巷环境整治、压减燃煤、绿化等生态环境项目，三是文保区风貌保护、文物修缮、历史水系景观恢复等旧城风貌保护项目，四是棚户区改造、老旧小区综合整治等居民生活改善项目。

第二类项目： 市行政副中心建设

为高水平建设市行政副中

心，将推进297个重大项目建设，包括轨道交通、高速公路、与中心城区联系通道、公共交通、能源设施等基础设施项目，污水、垃圾、河道治理等生态环境项目，环球影城主题公园、国家大剧院舞美基地等教育文化项目，以及新建综合三甲医院等医疗卫生项目。

市委规划《建议》要求，“十三五”时期，要提升新城综合服务功能，吸引高端要素聚集和中心城区人口迁住，因此，要统筹推动新城基础设施、公共服务、生态环境项目建设，为形成城市功能由中心城和新城共同支撑的格局创造良好条件。

第三类项目：
京津冀协同发展项目建设
 京津冀协同发展是重大国家

战略。“十三五”时期，要紧紧把握北京在京津冀协同发展中的核心地位，发挥比较优势，发挥示范带动作用，实现区域良性互动。一是加快新机场及临空经济区建设。二是加强交通基础设施建设。到2017年，高速公路断头路全部消除。到2020年，公交专用道超过500公里，市郊铁路超过800公里，城市轨道交通超过900公里，京津冀城际铁路超过1300公里。同时，要围绕2022年冬奥会，加强与河北省的协调配合，推动冬奥会筹备融入京津冀协同发展，认真抓好重点设施、重点项目建设。

第四类项目： 生态环境重大项目建设

生态环境是当前人民群众的最大关切。要坚定走生产发展、

生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，加强生态环境重大项目建设，让青山绿水蓝天常在。

为此，一要实施绿化及环境建设重大项目，包括城市休闲公园和公共绿地、平原地区绿化造林、湿地恢复、一隔郊野公园环——二隔郊野森林公园环——环京森林湿地公园环、永定河生态廊道、张承生态功能区、京津风沙源治理、京津保生态过渡带、国家公园建设等。二要实施垃圾污水处理设施建设项目，包括新建垃圾处理设施、污水处理设施，建成槐房、通州张家湾、碧水等再生水厂。三要实施世园会、世界休闲大会等重大活动相关项目建设，提升周边环境水平。

■数读“十二五”

2.3万亿元

今年经济总量预计能达到2.3万亿元，比2010年高出64%，过去五年年均增速大约是7.5%，这是在经济下行压力较大、结构调整力度加大的情况下取得的，很不容易。

1.7万美元

人均GDP今年有望突破1.7万美元。按照世界银行的标准，人均GDP超过1.2万美元，就是高收入水平。而2010年全市人均GDP刚突破1万美元，经过“十二五”时期的发展，北京实现了从“中高收入”水平向“高收入”水平的跨越。

80%

服务经济特征更加明显。今年服务业增加值有望达到1.8万亿元，比2010年高出69.8%。服务业增加值在地区生产总值中的比重预计达到80%，服务业规模和占比都在国内大城市中位列第一。

215万

过去五年，人口增量和增速实现双下降。按照今年2177万的控制目标，预计“十二五”全市常住人口增量215万，是“十一五”增量424万的一半；预计年均增速2.1%，比“十一五”年均增速5%大幅下降。

22%

2012年以来，全市PM2.5预计累计下降22%，今年降幅最大，1—10月份同比下降21.8%，达到每立方米69.7微克。

4500亿元

今年，地方公共财政预算收入预计将超过4500亿元，2010年是2353亿元，经过五年的增长基本实现翻番，年均增长14%。

21.2%

预计“十二五”末，规模以上服务业企业利润总额将达到2.68万亿元，是2010年的2.6倍，“十二五”时期年均增长21.2%。

上接第1版

第二，关于全国科技创新中心建设。要充分发挥中关村示范区的引领支撑和辐射带动作用，充分调动各方面力量主动对接国家重大创新任务，围绕城市可持续发展需求和重大民生需求，实施关键核心技术攻关，在重大创新领域形成代表国家水平的科技创新新实力。要积极推动京津冀协同创新共同体建设，加快建成具有全球影响力的科技创新中心。

第三，关于全国文化中心建设。北京作为全国文化中心，文化发展具有风向标和引领作用，必须更加自觉地服务国家文化发展大局。要加快建设先进文化引领高地，在培育和践行社会主义核心价值观、提升城市文明水平等各方面走在全国前列。要推动全国文化中心与全国政治中心、国际交往中心、科技创新中心有机融合，履行好新时期首都职责。

第四，关于在通州建设市行政副中心。要从京津冀协同发展的大背景来统筹谋划，坚持高起点规划、高水平建设市行政副中心，按照交通便捷、生态宜居的要求，把基础设施、水生态廊道和大

尺度生态空间摆在优先位置，加快配置教育、医疗、文化等公共服务设施，健全互联互通的交通系统，努力创造出更加优越的就业生活环境。要按照2017年市属行政事业单位整体或部分迁入取得实质性进展的要求，科学规划，倒排工期，建设好增量，调整好存量，探索积累经验。

第五，关于人口规模调控。人口无序过快增长，是北京“大城市病”的重要原因，严重影响了首都核心功能的发挥。人口规模调控的重点难点在中心城区。必须坚持“疏”“堵”并重，以调控目标倒逼非首都功能疏解，倒逼结构调整和发展方式转变，倒逼环境治理和服务管理水平提升。要更加重视综合运用经济、法律、行政等手段，确保实现人口调控目标要求。同时，又要不断优化人口结构和布局，提高户籍人口城镇化率，稳妥推进在京稳定就业和生活的常住人口落户工作。

第六，关于缓解交通拥堵。“十三五”时期，必须打好缓解交通拥堵这场硬仗，突出重点区域，抓住关键问题，在“规建管限”上下足功夫。要在完善治理交通拥

堵总体方案基础上，分阶段推出重大治理举措，分年度实施交通拥堵治理专项行动计划，不断巩固和扩大治理成效。要研究利用经济手段降低机动车使用强度，实施更有力的差别化停车收费政策，综合运用科技、法律和必要的行政手段提高交通综合管理水平。要将缓解交通拥堵纳入相关部门和各区县政府的督查和绩效考核内容，督促各方面凝心聚力打通城市微循环道路和断头路，加快完成中心城区拥堵节点改造，推进轨道交通建设，促进地面地下交通线路有效衔接和便捷换乘，有效缓解交通拥堵。

第七，关于加强水环境治理。严格落实国家《水污染防治行动计划》，确保水环境质量显著改善。要在治理上狠下功夫，到2020年基本实现城镇污水全处理，基本消除建成区河道黑臭水体，努力实现重点区域河湖水质达到三类水标准。要在水源涵养上加大力度，大力建设“海绵城市”，加强河道系统整治，研究部分修复中心城水系，努力实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭。

第八，关于推进服务业扩大

开放综合试点。要积极推进服务业扩大开放各项先行先试改革，在优化社会信用环境、改革市场监管模式、创新高端人才聚集机制、提高通关便利化水平等配套体系上下功夫，建立国际化、法制化、透明化的服务业促进体系，提高以开放促改革、促发展的水平。

第九，关于加快养老服务体系建设。“十三五”时期是应对人口老龄化的重要窗口期。必须抓住这关键五年，积极应对人口老龄化，建立起以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系。

第十，关于全面做好2022年北京冬奥会筹备工作。要全面贯彻落实“绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥”要求，把冬奥筹备融入“十三五”，以冬奥筹备助推“十三五”，发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性，认真抓好重点设施、重点项目建设，推动生态环境建设、城市管理水平和社会文明程度提升，深化体育国际合作和交流，努力办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

会议分组审议了《中共北京

市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议（审议稿）》、《中国共产党北京市第十一届委员会第八次全体会议决议（草案）》，并表决通过了《建议》和全会决议。

郭金龙就贯彻落实全会精神 and 市委《建议》部署提出要求。他强调，全市各级党组织要把学习贯彻党的十八届五中全会精神作为重要政治任务抓紧抓好。要深入学习领会，全面把握精神实质，要把学习贯彻五中全会精神与深入学习贯彻总书记视察北京重要讲话精神和《京津冀协同发展规划纲要》结合起来，进一步把广大干部群众的思想 and 行动统一到中央精神上来。要用五中全会精神指导实践，编制好北京市“十三五”规划，为谋划和推进本市“十三五”时期发展打下坚实基础。

遗失声明	我单位遗失 2012 年 2 月 27
	日由北京市平谷区质量技术监督局颁发的代码为 59065195-3 的代码证副本，现声明作废。
	北京智博天琪科技发展有限公司
	2015 年 11 月 26 日