

盼望少些任性的瞎折腾

——市政建设“短命工程”透视

一条崭新的路面刚开通几天就被挖掉；耗资800多万元建的人行天桥，刚用5年就被拆除；因为又要埋电缆，刚刚打通的华山路再次被挖……

市政建设方面频频出现的“短命工程”引来郑州市众多市民痛心和叹息。“短命工程”为何频现？规划怎能被随意更改？颇显任性和浪费的市政建设究竟能不能改改？

在郑州中州大道与陇海高架桥交叉口东北角的辅道，记者看到，被挖的路面大约50米，宽10多米，沥青层已经被挖掉露出泥土，从尚未被挖路面上可以看出是新铺不久的沥青，开挖路面的工具摆在路上，一些工程车辆正在挖旁边的绿化带，许多原本要从此经过的车辆不得不掉头行驶。

“这真是瞎折腾，这条路刚

开通几天又被挖了，实在太可惜了，这不是浪费国家的钱吗？这是怎么规划的？”负责旁边绿化的张合成说。

据了解，这段路是11月5日开始挖的，而这条陇海路高架桥通中州大道的路是10月31日刚刚开通的。

在黄河路与文化路交叉口，原来的四方形人行天桥已被拆

除，只剩下几根柱子。据郑州市金水区城管局介绍，这座天桥2010年3月份建成，由于这个路口要建地铁5号线和7号线的换乘站，涉及周边建筑物的拆除，经过多方考虑需要拆除天桥，从11月6日开始拆，按计划12日拆除完毕，拆除费用70万元。

记者从郑州市建委了解到，该天桥的造价为854万元。



那些短命工程：让人心惊肉疼

面，因为保通路的建设标准相对较低。

而当地的市民则告诉记者，之所以把路挖掉，是因为这条路没规划设计好，被挖的路段是一个坡，比快车道的路高出一部分，没法衔接。记者看到，即使路面被挖去了一层，依然比中间的快车道高出很多。

而对于黄河路和文化路天桥的拆除，据郑州市金水区城管局介绍，这座天桥是2009年设计规划的，按照当时地铁规划，5号

线不沿黄河路布设，建设时序为2020年，但到2012年，郑州市对轨道交通线网进行了修编，确定了5号线沿黄河路布局的方案，建设时序也调整到2014年至2018年，因此这里就成了换乘站。

负责华山路道路工程的郑州市市政管理处工程科科长刘坤说，原来的规划是所有公共管线同步埋入地下，但前一段突然要降温了，铺沥青温度一般5摄氏度以上比较好，所以综合考虑就

在华山路记者看到，3.2公里的道路被横切开了10多条1米宽的路面，用于铺设电缆。

“这条路11月2日拆除围挡开始通行，刚几天就又围起了围挡，对道路开肠破肚，铺设电缆，路又开始堵，没法做生意了，为什么不在修路的时候一起把电缆铺好，非得修好了再挖，我很不理解。”路边一个店铺老板说。

那些拆拆建建：究竟该谁反省

线研究交通学院教师刘军认为，这考验着政府的管理水平，一方面政府要建立多部门联动机制，将涉及的如水、电、气、暖、通信等部门联动起来，尽量一次挖沟将管线铺设完毕，避免多次挖沟铺管，新建城区可借鉴国外经验，铺设综合管廊，便于铺设、维修；另一方面，要加强道路施工过程中的监管，保证质量，避免道路没几年就坏掉，重复建设。

据新华社

记者分别采访了这三个工程的主管部门，他们的答复“各有理由”。或说是临时路段，或说是规划变更，或说是天气变化工序提前。

郑州市建委组织宣传处副处长武朋年说，中州大道与陇海高架桥交叉口东北角被挖的路段不是快车道，而是一条临时性的保通路，现在车流量太大了，要将原来的两车道拓宽为三车道，所以现在施工的是把路的沥青表皮给揭了，把保通路转化为永久路。

声称能赚几十倍 “原始股”诱饵疯狂吸金

——透视多地假股票骗局

股”骗局中，均有不法分子宣称自己是“上海股权托管交易中心”的挂牌企业，有明确的上市代码。但事实上，这家股权交易中心只是一个地方机构，不法分子利用其名称易与“上海证券交易所”相混淆，蒙骗消费者。

“受骗后才知道，上海股交中心仅是地方机构，跟A股市场根本没关系。”因投资所谓“原始股”遭遇亏损的河南籍受害者王先生说。

记者调查还发现，一些企业以证券投资为名，以高额回报为诱饵，通过“股权众筹”等名义诈骗群众钱财。

据南京市玄武区人民法院查明，南京一家名为“虾米电子科技”的公司就声称2016年“很快将在新三板上市”，需要通过股权投资融资；任何投资者购买公司至少5万元的股权，就能够成

为“上市公司的股东”。经法院认定，该公司的这一经营模式构成传销，其兜售假股票的违法所得均被没收。

“原始股”投资骗局尚处监管灰色地带

记者调查发现，当前兜售“原始股”的中介、掮客已遍布线上线下，通过电话、在线聊天等方式向群众兜售所谓的“潜力股”。

警方提示，“原始股”投资骗局的实质是从事非法发行股票和非法证券活动。“如果有公司自称定向增资扩股，又通过电话、网络等渠道向不特定的公众销售股票，实际上已涉嫌违反证券法关于‘不得变相公开发行股票’的规定。”中国人民大学商法研究所所长刘俊海说。

部分“原始股”骗局受害者还反映，一些合规设立的地方性

这种浪费折腾： 不能没完没了

近年来，“短命工程”屡见不鲜，一些工程花巨资兴建，几年甚至更短时间就被拆除。专家认为，“短命工程”的现象反映出当前城市缺乏成熟谨慎的城建规划，缺乏前瞻性，应该统筹规划、合理布局，要立足长远，而不是短期行为，避免重复建设和浪费。

据媒体报道，2014年，投资2.7亿元位于云南河口的“中国—东盟河口国际旅游文化景观长廊”建成使用3年多就要被拆除；2014年10月，广州市耗资8亿多元建成的陈家祠广场，仅使用4年时间，即因为地铁建设被拆除；今年3月份，由于郑州农业路快速通道施工，沿线的22个BRT站台刚服役5年就被拆除，总体造价2000多万元。

杨红梅认为，城市规划本就是一项带有长远性和战略性的综合部署，不能是纸上画画，橡皮擦擦的东西；另外，规划要形成制度，要有问责机制，不能因为某些领导的更换或思路的变化就人为地任意改变。

而面对城市道路“天天挖沟，重复挖沟”的现象，长期研究交通工程的黄河交通学院教师刘军认为，这考验着政府的管理水平，一方面政府要建立多部门联动机制，将涉及的如水、电、气、暖、通信等部门联动起来，尽量一次挖沟将管线铺设完毕，避免多次挖沟铺管，新建城区可借鉴国外经验，铺设综合管廊，便于铺设、维修；另一方面，要加强道路施工过程中的监管，保证质量，避免道路没几年就坏掉，重复建设。

据新华社

在一般人的心目中，“原始股”一向是稳健赢利的代名词。然而，多地近期连续发生“假股票”投资骗局。在河南、山东、上海等多省市，一些群众在“一夜暴富净赚几十倍”的诱惑下，巨额资金面临血本无归的危险。

日前，中国证监会向各地印发函件，严禁任何机构和个人以“股权众筹”名义从事非法发行股票的活动。假股票的危害有多大？“高收益”背后存在哪些猫腻？

利用“原始股”非法融资2亿多元，有投资者“几十万元打了水漂”

因涉嫌以“原始股”非法集资，上海优索环保科技发展有限公司原法人代表段国帅近日被依法批捕，其炮制的假股票骗局骗取上千名河南群众的2亿多元资金。

据了解，嫌疑人段国帅是河南漯河人，由他控制的上海优索环保科技发展有限公司在河南多地设立分公司，自称“环保产业的先锋企业”。通过互联网宣传造势，不少投资者以为这是一家潜在的“绩优股”企业。

“利用该企业在上海某地方股权交易市场挂牌的身份，对外宣称‘上市公司’，是不法分子得手的关键。”办案人员介绍，段国帅等人在河南召开“增资扩

股”发布会，宣布该“上市公司”将定向发行“原始股”。同时，这家所谓的“上市公司”还一度发售股权理财集资，承诺年收益达48%，超过同期银行存款收益20多倍。

据初步了解，上海优索环保科技发展有限公司利用“原始股”共向群众非法融资2亿多元，涉及上千名投资者。“几十万元都打了水漂。”郑州市民主先生说，“当时听信了他们所说的企业马上要在上海证券交易所上市，原始股能获得几倍甚至几十倍的收益。”

冒充A股上市公司，利用“股权众筹”诈骗钱财

记者调查发现，有一些企业利用地方性的企业股权挂牌转让市场，冒充上市公司发售“原始股”。例如在多地发生的“原始

股交易市场存在监管空白。上海市浦东新区市场监督管理局公示显示，早在今年7月，涉嫌倒卖“原始股”非法集资的某不法企业就被监管部门列为“经营异常”，负责人失联、办公地址空置，然而，这家空壳公司却仍在其挂牌的地方股权交易市场继续交易多日才被终止挂牌。

此外，一些投资者也反映，部分企业仅仅在地方股权交易中心挂牌，就宣称投资人能享受“上市公司”的财富增值和融资便利，大搞“原始股”交易，存在恶意混淆概念之嫌，亟须得到规范。

法律人士提示，在我国，股票转让需在依法设立的证券交易所上市交易、或国务院批准的其他证券交易场所转让。“网络推销交易的所谓‘原始股’属于私下转让，并不受法律保护。”华荣律师事务所合伙人许峰说。据新华社