

■每日观点

根治欠薪，依法治企才是王道

□韩睿

人社部四招并用，会很有效果，大见成效。但是，“一辈子”的问题不能靠一阵子解决，法律的问题也不能靠行政奏效。一言以蔽之，依法治企才是王道。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在20日召开的2016年春节前保障农民工工资支付工作视频会上说，当前，我国欠薪案件早发、多发，案件数量和欠薪金额大幅上升。对严重违法失信的企业要建立“黑名单”并依法向社会公布，在今年的专项行动期

间，各地要继续加大对查处拒不支付劳动报酬犯罪案件的社会公布力度，对恶意欠薪犯罪行为形成有力震慑。（11月20日新华网）

梳理尹部长的讲话，今年的欠薪问题很严重，且具有三大特征：其一，欠薪问题从工程建设领域向加工制造业、采掘业等其他领域扩展的势头明显。其二，因欠薪问题引发的突发事件明显增多，处置难度越来越大。其三，欠薪问题增幅较大，今年前三季度，全国共发生涉及拖欠农民工工资问题的突发事件达到11007起，比去年同期增长34%。

欠薪难题年年治，年底还要

联手打，还有配套的法律，为什么越来越严重呢？

这分析起来，有三条原因。首先，是在欠薪的“老赖”中，还常常有县乡两级政府的身影，有的摊子铺得大，入不敷出；有的层层转包甚至黑吃黑，没钱偿还。其次，老赖的违法成本不大，政府处罚的钱没有伤及血本，即使被处罚也可以变本加厉从农民工身上搜刮。第三，执法力量不够、力度不大，甚至具有阶段性，平时民不举官不纠或者举了也不纠，年头岁尾集中力量才拼一下子，做做眼皮子政绩。

应该说，农民工的季节性用工以及频繁转场给监管带来了难

度，但是毫不客气地说，这里有两大问题：第一就是没有从根本上解决农民工的正常工资发放机制，到了无良甚至黑心老板那里，必然会导致挤压和拖欠；第二，有关部门的懒政和不作为，导致欠薪问题爆棚甚至激化。于是我们看到的是，极端讨薪、花样讨薪层出不穷，不时上演，给公共秩序、社会稳定带来极大隐患。

对于日益严重的讨薪社会问题，人社部今年有点急，并祭出四招：其一，要求迅速组织开展专项行动，努力实现春节前拖欠农民工工资违法案件基本结案，涉及拖欠农民工工资的劳动争议案件基本办结。其二，加强对拖

欠农民工工资违法行为的联合惩戒力度，与公安机关、检察机关、审判机关的沟通协调，严厉打击恶意欠薪犯罪行为。其三，继续开辟争议处理“绿色通道”，同时，协调司法、工会等部门为有需求的农民工维权及时提供法律援助服务。其四，对严重违法失信的企业建立“黑名单”。

可以说，四招并用，会很有成效，大见成效。但是，“一辈子”的问题不能靠一阵子解决，法律的问题也不能靠行政奏效。一言以蔽之，依法治企才是王道，根本之道，就是对于不能给农民工按月发薪的企业用法律严管，一律关停，一招胜四招，看他还能怎地！

■每日图评

越野车为何敢别停救护车？

19日，一段救护车被白色越野车反复别停的视频在网络上被转发后，哈市交警部门立即组织专人展开调查。20日16时许，越野车司机王某到交警部门接受处理，对自己当日行为十分后悔，并通过媒体向救护车司机、车上病患及其家属表示道歉。交警部门表示，如果情况属实，将予以罚款200元，记3分的处罚。（11月21日《黑龙江晨报》）

《中华人民共和国道路交通法》第五十三条规定：“警车、消防车、救护车、工程救险车执行紧急任务时，可以使用警报器、标志灯具；在确保安全的前提下，不受行驶路线、行驶方向、行驶速度和信号灯的限制，其他车辆和行人应当让行。”显然，越野车司机王某已经涉嫌违反了这一条。

那么，为什么越野车司机王某竟敢在公路上公然别正在执行任务鸣着警笛的救护车？大概有三个原因，一是不知法。王某对道路交通法的具体条文并不清楚，特别是对救护车的相关法条更是陌生。二是司机王某误会了救护车司机。因为救护车在行驶中的确因为突然左转弯，曾经别了一下司机王某的车，所以司机王某误认为救护车司机成心别自



己。救护车司机向王某喊话，让他避让，王某又误以为救护车司机在骂自己。于是斗气起来，继续别救护车，最终造成违章的事实，需要接受相应处罚。三是王某不但交通法规没有学好，而且交通常识也比较欠缺。老司机都知道，在行驶的路上一旦遇到鸣笛的救护车必须尽快避让。因为救

护车在行驶中由于车中病人的病情变化、急救医院的变更等原因会突然改变行车道或左右转弯、掉头。距离救护车距离太近，容易躲闪不及，发生剐蹭事故。

对于越野车司机王某的这次违章，我们更多的司机应该引以为鉴，千万别犯类似的低级错误。

□许庆惠

■长话短说

快递行业不能野蛮生长

寄快递，先看看“黑名单”。近日，国家邮政局表示，将建立违法失信“黑名单”和联合惩戒制度，并表示将于2020年完成快递业信用体系建设工作。（11月22日《新京报》）

近日，有官方数据显示，2014年全国快递业务量完成140亿件，首次超过美国，跃居世界第一；快递业务收入完成2040亿元，同比增长42%。然而，伴随快递业的飞速发展，背后却是涉及快递业务投诉占邮政行业投诉96.8%的高投诉率。“毒包裹”、“抛扔快递”、“偷件掉件”……快递业繁荣景象的背后是种种顽疾。

现阶段，对于快递业的监管，虽已有《邮政法》、《快递市场管理办法》等相关法规，但却不足以对快递的准入标准、行业监督、快递从业人员的规范管理、服务标准等方面予以约束，直到日前发布的《快递条例（征求意见稿）》，将方兴未艾的快递业亟待纳入法治轨道，似乎让我们看到了未来快递行业良性发展的希望。然而，就《快递条例（征求意见稿）》里“对未保价的快件，适用有关民事法律的规定”等条款似乎还需要更明确的界定。只有细则的完善和明确，才能依法加强监管、破除霸王条款，才能让规范化、标准化的快递为消费者提供满意的服务。

相关部门利用“黑名单”制度，倒逼企业自律来提高服务质量的初衷是好的，但将希望寄托于自律则又是不完整的。接下来，尽快让《快递条例》法律落地、尽快制定依法强制实施的快递服务国家标准，并加快整个社会的信用体系建设，才能消除“黑名单”的孤岛效应，才能让“黑名单”发挥应有的约束力！快递行业也将不再只是野蛮生长。

□吴左琼

■网评锐语

除奇葩证明需放管结合

祝建波：在建设服务型政府的背景下，根据“法无授权不可为”原则，对各种不必要的行政许可和要求提供的材料的“奇葩证明”，必须坚决予以清理。但同时，也不能“把洗澡水和孩子一起倒掉”——连基本的社会管理程序都否定了。公众舆论一定要理性分析和对待，不能仅凭感觉，就把某些合理的“证明”也归入“奇葩”之列。所谓简政放权，应该是放管结合。

■世象漫说



闲置

据央视报道，国家审计署日前公布了一个惊人的数据：在贵阳市，3万多套保障房一闲置就是两年！这些保障房项目共涉及投资85.43亿元，却因道路没同步建设，水、电等还不能入户，百姓住不进去。此外，因廉租房质量差等问题，住户们投诉连遭踢皮球，一共走了七八个部门也没能解决。当地有关部门对此显然有失职嫌疑。（11月22日《新京报》）

□赵顺清

■有感而发

企业管理当走出“罚款思维”

陈江（化名）是长沙岱勒新材料科技股份有限公司的一名员工，11月20日，他向记者展示了一份公司刚印发不久的《员工基本行为规范》。这份行为规范的签发日期是11月16日，具体内容包括：就餐时插队或留残渣在餐桌上，第一次处罚100元并公开批评，第二次罚款2000元并解聘；随地吐痰、乱丢果皮纸屑、在工作场合或公共场所吸烟，第一次罚款500元，第二次罚款2000元并解聘。（11月21日《三湘都市报》）

企业为提升公司形象与员工素质，制定公司章程、为员工设立行为规范，这些无可厚非。但因就餐插队、随地吐痰等不文明行为，对员工处以罚款乃至开除，则于法无据。首先，现行法律框架下，企业无权对员工处以罚款。罚款就是剥夺公民的财产权，依照《立法法》和《行政处罚法》的规定，对财产的处罚只能由法律、法规和规章设定；以营利为目的的公司，无权在自身规章制度中设定罚款条款。其次，以就餐插队或随地吐痰为由

开除员工也缺乏法律依据。就餐插队或随地吐痰，谈不上给单位造成多大损失，也与劳动者是否胜任岗位无关，单位不能以此为由开除员工。

“罚款思维”暴露出部分企业在管理中存在的弊病。如果管理者仍将员工视为机器，设置各种程序令其执行，甚至肆意剥夺员工合法权利，势必无法得到员工真正的拥戴，还有可能触及法律的底线。惟有着眼于人性关怀，采取人性化的管理手段，才能让员工心悦诚服。

□段思平