

吃拿回扣有“标准” 违规提价敢翻番

——四川广元疫苗腐败窝案调查



一套“回扣标准”，个别县区疾控中心全员受贿

2015年年初，广元市纪委接到举报信，信中提供了疾控中心原副主任刘某利用分管疫苗采购之机，给供应商提供便利从中收受贿赂等线索。

经调查，2010年以来，刘某利用分管疫苗采购之机，收受疫苗销售商8人14次送予的回扣31万元，多次参加疫苗供应商组织的免费旅游。据刘某交代，当地市、县疾控系统多名干部存在收受贿赂的问题，甚至以主动提高疫苗进价，加价部分作为额外回扣的方式疯狂敛财。

2012年，时任广元市朝天区疾控中心主任孙某主动要求供应商将乙脑疫苗价格从20元/支提高到40元/支，其中虚高的20元由供应商和疾控中心干部瓜分，孙某从中分得9.6万元。

几年下来，孙某拿回扣多达100余万元，同时还伙同单位其他干部集体瓜分回扣款，中心主任、分管副主任、免疫规划股长、财务人员等5名下属均收受贿赂。

办案人员发现，2008年以来，广元市县两级采购疫苗总量达6000多万元，仅供应商赵某所占份额就高达2000余万元。

据赵某交代，为了保证市场份额，他根据疫苗品种、采购方式和干部作用大小，制定了一套具体、详细的“回扣标准”，并与相关人员达成默契，分别按10元、5元、1元等不同标准给疾控系统的干部提取回扣。销售回款一笔，马上结算一笔，严格按照“潜规则”办事。

四川省广元市纪委近日查处一起疾控系统腐败窝案，工作人员在疫苗采购和销售过程中吃拿回扣，基层接种站违规加价。截至目前，广元市下辖苍溪、旺苍、剑阁、利州、昭化、朝天六个县区30余人涉案，总金额510余万元，6人移送司法机关处理。“塌方式”腐败暴露行业乱象。

违规加价销售,发“组织费”“交通费”“电话费”补助

记者了解到，疫苗因其特殊性，在储藏、保管、运输过程中会产生一定的费用，相关规定允许山区、高原等偏远地区适当提高销售价格，但规定了最高限价。一些基层疾控中心和接种点以此为由，在没有核算疫苗的运输、服务和接种耗材等费用成本的情况下，违规加价或简单按最高限价销售的情况时有发生，严重损害群众的切身利益。

按照四川省规定，疫苗在实际进价和运输费的基础上，市、县两级一共加价不得超过20%。

以B型流感嗜血杆菌结合疫苗为例，该疫苗省疾控中心销售价为85元，市疾控中心加价20%销售给县疾控中心，价格为102元，县疾控中心再加价20%销售给接种点,价格为122.4元。此时，疫苗价格已经上浮超过40%,属严重违规提价。而某些接种点则直接按照最高限价178元向接种者出售,价格翻了一番。

以成人流感疫苗为例，广元市疾控中心提供给朝天区的价格为每支38元，区疾控中心给乡镇卫生站价格为53元每支（加价39%），卫生院销售给老百姓的

价格为每支83元（加价56%）。调查发现，通过违规加价获取的利润，相当部分被不法供应商和疾控中心“蛀虫”瓜分，其余以补助的形式解决了一些基层医生、学校老师所谓的“组织费、交通费、电话费”等。

如2011年至2015年期间，苍溪县元坝镇中心卫生院共获得利润203454元，其中：150831元入账，报损13741元，以组织费、解决电话费等名义给教师“补助”19867元；乡村医生按照接种10元/人的标准给予2130元。

自主采购存寻租空间，疫苗供应流程亟待规范

记者调查发现，四川省为了规范采购渠道，确保疫苗供货安全，逐步要求市县疾控中心在省疾控中心的目录内进行主渠道采购，但一种疫苗往往有多个生产商、经销商，采购选择的余地给不法分子留下了权力寻租的空间。

纪检人士表示，随着防疫工作的加强，纳入国家免疫规划的疫苗种类增多，自费的疫苗越多，疾控中心的“采购权”就会越大，吃拿回扣的空间就越大。

一些领导干部通过开会、年终总结及业务培训等机会，为有利益关联的疫苗供应商搞推销、

打招呼，甚至根据使用疫苗量进行年终考核，评定等次，发放奖金。一些县区疾控中心主任还主动找到当地的学校、医院推销疫苗，给学校校长、基层卫生院院长发红包。

四川省社科院社会学专家胡光伟认为，疾控属特殊行业，疫苗生产、流通的全过程应该受到更加严密的监督，制度建设必须细到每支疫苗怎么生产、怎么流通、怎么使用，建立溯源、倒查机制，每个经手人必须负起相应责任。

同济大学管理科学研究所副所长徐向宏教授表示，在推进党

风廉政建设的过程中，不允许存在滋生腐败的死角。同时，在涉及民生问题时，应加大社会监督的力度，对全过程进行公示、公开，增加不法分子违规违法的腐败成本。

“根治疾控系统行业乱象，需要切实的‘防腐疫苗’。”记者了解到，目前广元市纪委对基层卫生院、防疫接种点和普种的重点学校进行了全面清查，并联合市教育局、市卫计委针对疫苗腐败窝案中暴露的问题，制定出台疫苗采购、接种规范性流程，强化主渠道供货，严管各县区自主采购行为。

据新华社

在体验了“双十一”购物狂欢的快感后,“剁手党”们又要经历等待快递的痛感,因为快递爆仓了!

在“双十一”过去的第六天,湖南快递物流集散地长沙市长星路附近,依然排着等待卸货装货的挂车长龙。

■司机：
从卸到装要等五六天
卸货还得“找关系”

走进物流企业聚集的长沙市长星路，两旁停满了全国各地的挂车和货车，它们都是在等待进场卸货装货。记者在现场看到，路两边的外地货车像长龙一样排着队，使得路面变窄了一半。

一位从成都拉货过来的货车司机马师傅告诉记者，平常不需要等，车子随到随卸，而“双十一”以来，必须要等两三天才能卸货。卸货之后本来可以马上装货返程，结果现在装货也要排队等。“平时从卸货到装货，全程只要20个小时，而现在卸货要等两三天，回城装货也要等两三天。”

更有甚者，有些快递公司的工作人员利用司机想快点卸货的心理，只要司机愿意出点钱，就让其“走后门”插队卸货。

马师傅说，一到快递高峰期，卸货装货都没有准确时间，

耗费了大量时间，以后还是运别的货物靠谱些。

■爆仓：
包裹为平日3倍多
大学生“兼职”救场

跟货车司机一样在煎熬等待的，还有五六天前就下单的消费者。长沙一位网购达人小丁对记者表示，他每天都查询快递物流信息，明明显示快递已到了长沙地区，但是三天了却没有任何信息更新，原来是堵在了集散仓库，没法投送。

记者走进湖南申通快递有限公司长沙转运中心的包裹分拣工作区，只见所有的传送带都在运转，员工都在忙碌着分拣。“我们现在每天都要加班，一天要工作10多个小时，连晚上都要加班3个小时。”一位分拣工边说边赶着去食堂吃中饭。

湖南申通快递长沙转运中心副总经理朱海军告诉记者，该转运中心每天要进场120台挂车，处理70万件包裹，而平时的日处



理量仅为22万件。

在分拣区，记者还见到了不少正在卸货分拣的大学生。长沙理工大学一位学生说，他和几个同学是看到快递公司发布的“兼职”消息而赶来帮忙的，赚点零用钱。“光一台车，就有四五十个临时工在帮忙。”

天天快递的投递员小陈告诉记者，平日里基本不用加班，每天送100多个快递，而这几天每天要送200多个快递，不加班就

送不完。

目前，离“双十一”已过去了好几天。朱海军表示，这些堆积的快递包裹库存预计要到19日才能完成扫尾处理工作，之后就会恢复到正常处理速度。

■破局：
满意率大打折扣
多想办法解难题

爆仓不仅造成快递变慢递，

不少包裹还出现丢失、破损的情况，导致每逢“双十一”针对快递的投诉激增。如何破解快递爆仓的困局，提升网购的满意度，已成为网络商家与快递行业共同的挑战。

业内人士认为，面对激增的业务量，快递企业要想方设法提高处理包裹的能力，并预留一定的冗余空间。

部分物流货运司机认为，各大快递企业针对“双十一”提前做好预案，额外增加人力物力，增设更多的装卸货场所，不能一味地让货车排队等待。

有消费者建议，各大电商平台要完善线下网点或仓库的配套,“双十一”前可以在全国各地的仓库或网点，特别是偏远地区储备部分热卖商品，进而实现从当地仓库直接配送或上门自取。

业内人士提出，在“双十一”期间，商家还可推出更多错峰寄递优质服务，引导消费者让非紧急的商品避开快递高峰期。这样既享受了优惠，又保证了快递效率。

据新华社