



经济指标 疏解非首都功能 城市规划 人口调控 政协委员建言献策“十三五”

□本报记者 孙艳 文/摄

北京市“十三五”期间，如何治理“大城市病”？京津冀协同发展在下一个五年如何施展“大动作”？这些问题不光是政府部门的“头脑大融合”，同样也是北京市政协委员们协商议政的重点。下面，记者给您梳理一下，政协委员们建言献策了哪些好招数。

经济指标： 要“实事求是”，不以GDP增长论英雄

围绕“十三五”规划编制开展专题协商是今年市政协一项全局性重点工作，日前，北京市政协召开议政性常委会，市政协常委们纷纷就北京“十三五”规划编制工作出谋划策。委员们建议，非首都功能疏解之后腾退的土地、空间，必须从严管理使用，防止形成人口、功能的再聚集，五环内的腾退土地应禁止进行商业开发。

记者了解到，目前，北京市“十三五”规划正在起草，近期将形成规划纲要初稿，并公布、征求意见稿。北京市“十三五”规划的编制将要解决住房、教育、医疗、养老等民生问题，聚焦人口过多、交通拥堵、房价高涨、生态环境等突出问题，争取到2020年时，北京“大城市病”能够得到缓解。

在设定经济社会发展指标的问题上，北京市政协委员们建议，要“实事求是”。委员建议，按照中央做出的中高速发展的要求，考虑到落实京津冀协同发展战略带来的影响，从保持经济稳定增长、确保居民实际收入水平十年翻一番目标出发，将“十三五”时期北京地区生产总值年均增速设定在6.5%左右为宜。

委员们表示，适当降低经济增速，有助于为疏解功能、控制人口、缓解资源环境压力留出更大空间，把绿色GDP作为“十三五”规划的重要指标，这方面北京有基础、也有需求，应当率先作为。同时，应把劳动生产率、土地产出率、资源利用率作为推动经济发展方式转变的重要指标。

疏解非首都功能： 优先公服设施，五环内腾退土地禁商业开发

近年，北京已关停、转移了不少企业，也腾出一些空间。自2013年启动清洁空气行动计划以来，至去年底，全市累计退出680家企业，今年上半年又退出185家，预计今年底完成1000家企业退出的任务，到2016年全面完成1200家退出的任务。

市政协常委、中共北京市委原副秘书长王力丁提出，近年关停并转了不少企业，但原来的企业迁走后，有的新企业不仅效益不高、技术水平不高，因此一定要从严管理疏解后的腾退空间，要把更多的权力责任和利益交给区县。

委员就此建议，应当统一规划腾退空间和土地的用途，建立疏解、腾退用地再利用的管控机制，加强对腾退空间使用的管理，立足区县功能定位设定用途。五环内的腾退土地应禁止进行商业开发，优先用于公共绿地、公共服务设施、基础设施、文化设施和人居环境建设。

委员认为，五环至六环的腾退土地则应限制进行商业开发，严格按照新修改的城市总体规划及土地利用规划要求，根据土地用途和首都新增产业禁限目录，适度开发利用。同时，腾退出的合法建筑除用于改善公共服务、提升生活服务业品质外，可按照统一规范的准入标准，适量发展聚人少的高精尖业态，而对腾退出的违规建筑，应坚决拆除。

城市规划： 重新梳理，细化各区县功能定位

饱受大城市病困扰的北京，如何进行“老城重组”是社会关注的焦点。政协委员建议，在四

类功能区划分的基础上，重新梳理并细化北京市每个区县的功能定位，明确与区县功能相匹配的区域规划和发展重点。

对于行政副中心的建设，委员建议，要充分考虑区位、交通等基础条件，功能不要过于集中，避免走中心城区功能聚集的老路。同时要引导新城和小城镇发展，立足资源环境条件，依托重大产业项目，带动新城加快形成优势产业集群，加快完善新城综合服务功能，在医疗、教育、文化等公共服务资源配置上给予充分的倾斜。

人口调控： 全市一盘棋，防止被疏解人群在北京转圈

《京津冀协同发展规划纲要》明确指出，到2020年，北京全市常住人口要力争控制在2300万人以内，其中城六区（东城、西城、海淀、朝阳、丰台、石景山区）常住人口在2014年基础上每年降低2~3个百分点，争取到2020年下降15个百分点左右。

如何实现《京津冀协同发展规划纲要》确定的北京“人口上限”和“下降指标”？政协委员建议，要认真总结北京过去人口调控的经验和教训，尽快修订完善相关法规，单独制定北京市人口调控工作方案，分解工作任务，明确鼓励政策，制定具体措施，深入研究人往哪里走、怎么走等现实问题，并做到全市一盘棋，防止被疏解人群在北京范围内转圈。

与此同时，各区县也必须制定各自的人口调控方案，把人口疏解任务逐项落实到需要搬迁的企业、机构和项目上，落实到每项具体行动和措施，确保在完成城六区人口减量任务的同时，全市总人口不突破2300万。

委员建议，对于人口调控，从首都实际出发出台居住证制度。

简讯



本市首个社会创新孵化园开园

本报讯（记者 崔欣）北京市首个社会创新孵化园23日在朝阳区豆各庄地区正式启用。孵化园坐落于富力又一城第一社区，使用面积达1000余平方米，委托第三方专业机构——朝阳区智耘弘善社会工作事务所负责运行管理。

在活动现场，来自辖区的有关社会组织联合举办了“社会服务嘉年华”活动，设置了志愿服务台，为居民提供文艺演出、心理咨询、手工制作、文化宣传等服务。

据朝阳区豆各庄地区办事处副主任王娟介绍，在各级政府转变职能、简政放权的当下，社会组织成为政府部门创新管理、凝聚民心的有力助手。公益性的社会组织尤为如此。豆各庄地区已有注册类和备案类社会组织（队伍）50多个，在反映利益诉求、规范社会行为、化解社会矛盾、提供公共服务、

增强社会活力、促进社会发展等方面发挥着越来越重要的协同作用。此次成立的社会组织孵化园采取“政府扶持、专业运作、社会协同、公众收益”的模式，委托第三方专业机构——朝阳区智耘弘善社会工作事务所负责运行管理，以“孵化培育、整合资源、提升能力、展示风采”为功能定位，内设培育孵化区、公益活动区、交流展示区和咨询服务区等4个功能区，主要孵化和培育发展潜力较大的初创期公益组织、成熟并能提供服务的支持性社会组织、服务具有示范带动作用的枢纽型社会组织等三大类别。目前，已有8家社会组织入驻接受孵化服务，策划开展各类公益活动200余次，直接受益人群涵盖老人、青少年、残疾人等多类人群，为辖区群众提供了专业化、多元化和个性化的社会服务。

崔欣/摄

郑徐客专项目铺轨完成

本报讯 历经6天的长轨铺设作业后，日前，中建土木公司辖区线路的长轨铺设任务全部完成，标志着国内首条大规模采用完全自主知识产权CRTSⅢ轨道板、设计时速达350公里的郑徐客专正式进入收尾阶段。

自承接郑徐客专以来，中建土木公司多次组织专家赴现场对管理人员、技术人员和工

人进行核心技术培训。在今年7月份，率先完成无砟轨道施工任务。本月初，长轨铺设机车进入二标的前10天，该项目就已顺利完成全标段弹性不分开式钢轨扣件，为此次铺轨工作奠定良好基础。

据了解，预计收尾工作完成后，郑徐客专将于明年初进入列车调试阶段。

（雷大喜）



建国饭店工会请专家指导幸福

“我得了75分。”“我得了98分。”做完纸上的试题，算出总分后，职工们争先恐后地说着……这是建国饭店的职工们正在进行压力测试。为了增长职工在职场中的幸福指数，关爱男性健康，建国饭店工会于10月23日专门请来专业导师，为职工减压、提醒职工注意身边的幸福。

本报记者 杨琳琳 摄影报道