

申办世界杯 足协总局脱钩 五十条改革措施谋划中国足球蓝图

中国足球改革动真格

□于或 整理

本报讯 昨天，中国政府网正式对外公布《中国足球改革总体方案》。该方案共有50条改革措施。有评论认为，改革的力度超乎想象，中国足球改革和发展的春天真的来了！

今年2月27日，习近平主持中央全面深化改革领导小组第十次会议通过了《中国足球改革总体方案》，会议指出，实现中华民族伟大复兴的中国梦与中国体育强国梦息息相关，发展振兴足球是建设体育强国的必然要求，也是全国人民的热切期盼。现在，这一方案的具体内容终于公之于世。

这份纲领性文件从顶层设计、职业联赛、校园足球、社会足球、人才培养、国家队建设、国际交流等涉及足球领域的各个层面，综合、全面、系统地阐述我国足球改革发展的起因、战略和目标，也为历经职业化足球改革20多年起伏的中国足球，标明了前进的方向。

《方案》在认真总结中国足球发展经验教训的基础上，明确了中国足球改革的指导思想、基本原则和主要目标，强调坚持问题导向，改革创新体制，遵循足球发展规律，努力建立专业高效、系统完备、民主开放、运转灵活、法制健全、保障有力的体制机制。要坚持立足国情与借鉴国际经验相结合，着眼长远与夯实基础相结合，创新重建与问题治理相结合，举国体制与市场机制相结合，发展足球运动与推动全民健身相结合。要把发展足球运动纳入经济社会发展规划，实行“三步走”战略，改善足球发展环境和氛围，理顺足球管理体制，创新中国特色足球管理模式，形成足球事业与足球产业协调发展的格局；提高职业联赛和国家的水平，逐步进入亚洲和世界先进行列；中国足球实现全面发展，足球成为群众普遍参与的体育运动，全社会形成健康的足球文化。

足球运动具有广泛的社会影响，深受广大群众喜爱。发展和振兴足球，对提高国民身体素质、丰富文化生活、弘扬爱国主义集体主义精神、培育体育文化、发展体育产业、实现体育强国梦具有重要意义，对经济、社会、文化建设也具有积极促进作用。

目标： 成功申办世界杯、男足打进世界杯

根据方案，将把发展足球运动纳入经济社会发展规划，实行三步走战略。

近期目标：理顺足球管理体制。

中期目标：职业联赛组织和

竞赛水平达到亚洲一流，国家男足跻身亚洲前列，女足重返世界一流强队行列。

远期目标：中国成功申办世界杯足球赛，男足打进世界杯、进入奥运会。

足协： 与体育总局脱钩 不设行政级别

将改变中国足球协会与体育总局足球运动管理中心两块牌子、一套人马的组织构架，中国足球协会与体育总局脱钩，中国

足协将不设行政级别，按社团法人机制运作，实行财务公开，接受审计监督。

国足： 加大投入，新建两个训练基地

将加强对国家队经费投入、奖励政策、基地建设、后勤服务、情报信息等方面的保障，提高服务水平，同时新建2个国家足球训练基地，满足国家队不同

季节的比赛和训练需要。针对国家队的主教练，实行主教练负责制，对教练员团队和管理服务团队实行任期目标考核。

联赛： 打击假赌黑

建立具有独立社团法人资格的“职业联赛理事会”，负责组织和管理工作，合理构建中超、中甲、中乙联赛体系。中国足球协会对理事会进行监管。

针对中国足球“假赌黑”，《方案》规定将完善裁判员公正

执法、教练员和运动员遵纪守法的约束机制。足球管理部门与公检法等方面加强协作，建立健全违法举报机制和紧密衔接的合作机制，有效防范、及时侦破、坚决打击假赌黑等违法犯罪行为。

足彩： 研究发行中国联赛彩票

《方案》要求各级政府加大对足球的投入，体育、教育等部门在安排相关经费时，应当对足球发展给予倾斜。同时成立中国足球发展基金会，鼓励各类企事业单位、社会力量和个人捐赠。

另外，每年在体育彩票新增公益金收入中安排一定资金，资助中国足球发展基金会。同时积极研究推进发行以中国足球职业联赛为竞猜对象的足球彩票。

球队： 打造百年俱乐部

《方案》鼓励地方政府创造条件，引导一批优秀俱乐部相对稳定在足球基础好、足球发展代表性和示范性强的城市，避免俱乐部随投资者变更而在城市间频繁迁徙、缺乏稳定依托的现象。

《方案》还鼓励地方政府以场馆入股俱乐部，形成合理的投资来源结构，推动实现俱乐部的地域化，并鼓励具备条件的俱乐部逐步实现名称的非企业化，打造百年俱乐部。

球员： 防止身价虚高和无序竞争

针对国内俱乐部高价引起外援的问题，《方案》规定要研究引进高水平外援名额限制等相关政策及决策机制，处理好外援引进与本土球员培养的关系。《方案》规定将探索实行球队和球员薪金总额管理制度，有效防止球

员身价虚高、无序竞争等问题。《方案》规定将严厉查处阴阳合同等违法行为，及时纠正欠薪行为。针对球员转会费用问题，《方案》规定将调整俱乐部运动员的转会手续费，减轻俱乐部负担。

校园： 足球列入体育教学内容 加大学时比重

为扩大足球的群众基础，从小培养足球人才，《方案》规定各地中小学要把足球列入体育课教学内容，加大学时比重。

全国中小校园足球特色学校在现有5000多所基础上，2020年内达到2万所，2025年内达到5

万所，其中开展女子足球的学校占一定比例。

为解决家长和学生担心踢球受伤的问题，《方案》要求完善足球保险机制，增加政府购买服务，提升校园足球安全保障水平。

球场： 数量要明确刚性要求

为方便民众有球可踢，有地方踢球，《方案》要求把兴建足球场纳入城镇化和新农村建设的总体规划，明确刚性要求，由各级

政府组织实施。同时，将推动学校足球场在课外时间低价或免费向社会开放，建立学校和社会对场地的共享机制。

