

努力开创新常态下首都工会工作新局面

——市总党组书记、副主席曾繁新谈“1+15”文件

□本报记者 白莹

记者：此次市总出台的15个实施方案对首都工会工作既有现实指导意义，又有长远战略意义。请您介绍一下，这15个方案是在什么背景下起草的？

曾繁新：去年4月11日，市委印发了《中共北京市委关于进一步做好工会工作的意见》。这一意见是市委落实中央对工会工作的要求，围绕首都新的战略定位，体现改革创新精神，着眼于工会工作的法治化、制度化、市场化、社会化、群众化、民主化，对未来一个时期的首都工会工作作出的总体设计和全面部署，既坚持和巩固了近年来全市工会工作好的做法和经验，也提出了许多创新性、前瞻性的新举措，是全市工会工作会议精神的集中体现。可以说，市委意见是指导新时期首都工会工作的纲领性文件。

因此，学习宣传市委意见是2014年全会的工作重点，边学习边落实边思考，成为去年工会工作的鲜明特点。市委意见印发后，全市各级工会组织通过举办培训班、研讨会、座谈会等，做到领导班子带头学、工会干部普遍学、有关部门重点学，使学习活动深入开展。一年来，全市各级工会组织举办市委意见专题解读培训近百场次，工会门户网站、《劳动午报》、《工会博览》等都做了大量专题宣传，有效推动了市委意见的学习贯彻和落实。部分区县工会和企事业单位结合实际，研究制定并印发了贯彻落实市委意见的具体实施方

昨天，北京市总工会出台印发了落实北京市委《关于进一步做好工会工作的意见》的15个实施方案，该意见和15个实施方案组成了“1+15”首都工会工作指导性文件（以下简称“1+15”文件）。这既是对“市委深化改革决定任务分解”中关于工会工作要求的贯彻落实，也是工会参与首都全面深化改革的重要切入点，同时也涵盖了市总工会党的群众路线教育实践活动整改方案和制度建设中的30项具体任务。如何正确理解“1+15”文件的精神？怎样扎实推进新常态下首都工会工作？本报记者就此专访了北京市总工会党组书记、副主席曾繁新。

案，使市委意见成为推动工会工作的坚强保障。

在学习宣传的基础上，市总工会组织专门力量，对市委意见内容进行研究分析，细化分解出若干方面工作任务。经过几轮的研究、起草、修改、论证，最终形成了落实市委意见的15个实施方案。

记者：此前，市总出台过指导首都工会工作的“1+6”文件和“1+9”文件，此次出台的“1+15”文件在哪些方面有进一步的创新和突破？

曾繁新：这15个实施方案具有以下三个特点：

第一，在落实中创新，在创新发展中。“1+15”文件充分肯定和继续坚持了“1+6”文件和“1+9”文件中关于工会组建和发展会员、三级服务体系和工会服务设施、工会服务站和职工之家、协调劳动关系机制和工会法律服务、首都职工素质建设工程、产业工会工作、枢纽型工会组织作用发挥、送温暖工程、职工互助保障工作、专职工会社会

工作者管理等工会重点工作行之有效的体制机制和方式方法，又突破了传统工作模式和思维方式，坚持以问题为导向，以职工维权服务发展需求为风向标，以工会重点工作实现路径上的创新为手段，提出了新的目标、任务、思路和要求。

第二，涵盖主要内容，突出工作重点。15个实施方案严格遵照市委意见的五大部分展开，一是当好主力军，弘扬正能量，包括劳模队伍建设、技能人才队伍建设和加强网络宣传工作三个实施方案；二是维护职工权益，促进劳动关系和谐，包括维护职工权益制度建设、工会法治化建设、劳动关系重大事件处置三个实施方案；三是丰富服务职工项目，完善服务职工体系，包括深化服务职工工作、发挥枢纽型社会组织作用、建设职工志愿服务体系三个实施方案；四是坚持改革创新精神，加强自身建设，包括依靠会员办会、加强基层工会建设、发挥产业工会作用三个实施方案；五是夯实基础，加强干

部队伍建设，包括工会工作者队伍建设、廉洁办会工作和调查研究工作三个实施方案。

第三，方案各具特点，内容相互支撑。15个实施方案基本涵盖了首都工会工作的重要方面，实施方案既是单独的专项工作，又是有机的统一整体，相互联系、相互促进、不可分割。发挥好工人阶级主力军作用是工会的主要任务，维权是工会的基本职责，服务是团结凝聚职工的重要方式，自身改革发展是发挥工会作用不竭动力，基础工作是最好工会工作的重要保障。15个实施方案基本按照工作目标、工作任务、保障措施三个部分的体例制定，做到目标明确、措施具体、保障有力。

记者：各级工会在贯彻落实“1+15”文件过程中，应当注意哪些问题？

曾繁新：推动“1+15”文件的贯彻落实，是全市工会系统当前和今后一个时期的主要任务。15个实施方案力求具有明确的指向性、完整的系统性、实际的操

作性和时效的长期性，要将各项实施方案真正落实到基层，必须结合本地区、本单位实际，创造性开展工作，确保措施更加具体、方式更加有效、分工更加细致。要正确处理以下三个关系，使“1+15”文件落到实处。

一是继承与发展的关系。在继承中发展、在发展中创新是我们推动工作的重要方法。多年的工会工作使得我们取得了丰富的成果，要坚持经过实践检验的好经验好做法，在此基础上，适应新情况新形势新任务的要求，不断地丰富、发展和完善，使工会工作不断取得新成效。

二是全面统筹与重点推进的关系。工作中既要做到统筹谋划、协调推进，又要做到以点带面、突出重点。要善于把工会工作放在全市工作大局中来审视，坚持党的领导，坚持服从服务于大局，发挥工会组织的积极作用，协调处理好与其它工作的关系，牢固树立全市工作“一盘棋”思想。

三是统一要求与灵活创新的关系。落实15个实施方案，具体到每个地区、每个行业、每个类型的工会组织，情况相同时要做到步调一致，同部署、同要求、同推进；情况不同时，要允许差别、鼓励创新，具体问题具体分析，做到既整体推进又独具特色。15个实施方案是全市工会系统五年的工作部署，要注意灵活掌握，有阶段性安排，稳步推进、逐步落实，最终实现工作目标。

【链接】

北京市总工会贯彻落实《中共北京市委关于进一步做好工会工作的意见》的15个实施方案

(要点摘登)

1.《关于进一步加强劳模队伍建设的实施方案》

今后五年要全面打造一支2万人左右、能够突出展现工人阶级优秀品质、具有巨大影响力和引领作用的劳模队伍，引领广大职工群众为建设国际一流的和谐宜居之都作出积极贡献。

2.《关于进一步促进技能人才队伍建设的实施方案》

努力打造一支有智慧、有技术、能发明、会创造、以百万计的职业技能人才队伍。

3.《关于进一步加强网络宣传工作的实施方案》

经过五年努力，逐步建成劳动午报、官方网站、微博、微信、12351职工服务网、手机报、App客户端组成的工会宣传网络，有效发挥互联网在联系职工、传递工会声音、倾听职工呼声、回应职工诉求、引领职工培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用，增强职工宣传思想

工作的针对性和有效性，提升工会组织依托新媒体推进整体工作的能力和水平，实现工会组织凝聚职工、引导职工、教育职工的目标。

4.《关于进一步加强维护职工权益制度建设的实施方案》

经过五年努力，全市85%以上的建会企业建立厂务公开、职代会和集体协商制度；百人以上建会企业独立开展工资集体协商达到90%。

5.《关于进一步加强工会法治化建设的实施方案》

经过五年的努力，提高各级工会组织运用法治思维和法治方式开展工会工作的能力和水平，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法的工会工作氛围，推动全市工会工作步入法治化轨道。

6.《关于劳动关系重大事件的处置方案》

在党委的统一领导下，工会

组织要明确职责，代表职工，协助政府相关部门做好劳动关系重大事件的处置工作，做到事前预警及时，事中处置妥当，事后措施有力，进一步提高工会维护职工合法权益的能力和水平，促进劳动关系和谐和社会稳定。

7.《关于进一步做好服务职工工作的实施方案》

经过五年努力，形成技能助推、法律服务、文体推介、医疗互助、健康促进、职业康复、意外保障、心理关爱、困难帮扶、母婴关怀等十个品牌项目，解决职工最困难最操心最忧虑的实际问题，使工会服务看得见、摸得着、接地气、有人气。2015年，各区县、企事业单位实名制服务职工人次达到本区域已采集会员人数的20%，到2019年逐步提高至80%。

8.《关于进一步发挥工会枢纽型社会组织作用的实施方案》

经过五年努力，形成“工会组织引领聚合、社会力量协同发展、职工群众共建共享”的服务型工会工作格局，更好地满足首都职工群众不断增长的多样化、专业化的需求，形成积极向上的社会推动力。

9.《关于建设首都职工志愿服务体系的实施方案》

经过五年努力，实现全市职工志愿服务队伍组织网络全覆盖，完成招募以百万计的职工实

名注册志愿者队伍，形成各级工会组织发动、志愿服务活动带动、各行各业职工联动的首都职工广泛参与志愿服务的新局面。

10.《关于进一步推进依靠工会会员办会的实施方案》

经过五年努力，使工会工作深深植根于职工群众，形成全市各级工会紧紧依靠工会会员办会、办好工会为职工的工作局面。

11.《关于进一步加强基层工会建设的实施方案》

经过五年努力，基本实现基层工会工作在工会会员民主评议中满意率普遍达到90%以上，真正使职工在遇到困难时想得、找得着、靠得住。

12.《关于进一步发挥产业工会作用的实施方案》

经过五年努力，建立覆盖不少于20个市级重点行业的工会联合会，同时建立行业协商机制、确定行业工资标准和劳动标准，推出一批具有行业特色的服务项目，基本实现产业工会工作重点和工作领域由机关事业单位和国有企业为主，向非公领域拓展、向基层延伸，努力建成行业特色明显、维权服务到位、龙头作用突出的产业工会。

13.《关于进一步加强工会工作者队伍建设的实施方案》

经过五年努力，构建较为完

善的涵盖人员配备、教育培养、吸纳凝聚、推荐使用为一体的工会工作者队伍建设体系，使全市工会工作者队伍的数量、结构和素质能力适应首都服务型工会建设的需要，努力将工会工作者打造成职工群众信赖的“娘家人”。

14.《关于进一步加强廉洁办会工作的实施方案》

经过五年努力，在全市工会系统逐步实现党风廉政建设制度健全、工会经费收支规范、工会资产管理严格、审查审计全面覆盖，努力使工会的每一分钱、每一份资源都用在职工群众身上，确保实现廉洁办会。

15.《关于进一步加强调查研究工作的实施方案》

工会调查研究工作要围绕中心、服务大局，全面把握工会工作面临的新形势、新机遇、新常态、新挑战，坚持以问题为导向，着力加强和深入开展维护职工权益、服务职工群众需求、促进职工发展的难点、热点问题的专题调查研究，着力加强职工队伍和劳动关系状况研判，着力整合形成全市职工队伍和工会工作数据平台，为工会依法建会、依法管会、依法履职、依法维权提供服务，使工会调查研究成为工会工作科学决策、工会向党和政府反映职工队伍情况、工会代表职工向社会发出声音的基本依据、重要方法和必经程序。