

工会经费 把住关用到位

小到一瓶水 都向职工公开

□ 本报记者 王路曼 余翠平 陈曦 首席记者 边磊

今年7月，全总办公厅下发《关于加强基层工会经费收支管理的通知》，要求坚决制止奢侈浪费，合理有效使用资金，把更多工会经费用在职工身上，尤其是不准将工会经费用于服务职工群众和开展工会活动以外的开支。采访中，记者发现工会在经费使用上小到一支笔、一瓶矿泉水都会向职工公开，真正做到了工会经费使用把住关、用到位，让每一分钱都花得明明白白。

买一支笔都要记在账上

“一年12个月，每个月开展什么活动，每个活动需要花多少钱……我们都有一本明明白白的账。”提到工会经费的用法，北京京城环保股份有限公司（原北京机电院高技术股份有限公司）工会主席方咏梅认真地说，“我们每一笔钱都有去处，哪怕是买一支笔，我们也要记到账上。”

在京城环保股份公司工会，每年年底和年初都是最忙碌的时候。“年底，我们安排下一年度工作计划，不仅要安排好每月即将举办的工会活动，更要精打细算做好预算。”方咏梅介绍说，从总体上分类，包括经济技术创新、维权、慰问职工、文体活动、自身建设和其他等支出内容，公司工会按照预定比例来划分经费。再来算细账，公司每个月都要举办不同主题的工会活动，而活动也要细致规划，涉及的经费预算也是有严格管控的。

“为了确保工会经费花在职工身上，我们将工会活动和预算进行对应，使活动项目化明确，并责任到位。”方咏梅告诉记者，鉴于每个月的工会活动各不相同，工会将组织权力下放到基层分会。这样的方法不仅调动了基层分会和职工的积极性，更实现了群策群力的理想效果。

每年，该公司职工气排球比赛，都有100多名职工参加。跳绳踢毽比赛则有400多名职工参与。这些活动都是由基层分会承办的，公司工会只需要进行目标管理和过程控制就可以了。

再拿职工CAD大赛举例，这个已连续三年开展的技能大赛，该活动每年都由公司设计人员最多的分会来承办，这也结合了该部门的实际情况和特点。活动方案及活动涉及经费预算由公司工会批准，承办分会具体落实和使用，而使用过程也有严格把关。比赛物资花费、职工奖品花费等内容都有相应规定。对于分会承办活动经费的使用，各分会主席就是第一责任人。

除了项目化运作工会活动，经费使用明确责任制外，该公司工会还将职工监督作为重要的监管环节。每个季度，工会经费的

使用情况都要向工会委员和分会主席报告。“我们公开经费清单，是为了更好地回答职工关心的‘钱都花在哪儿’的问题。”一直以来，企业工会经费都秉承着“把钱花在职工身上”的原则，结合企业实际情况和特点，进行合理分配和使用，让每一分钱都花得明明白白。

捐款用款信息公示三日

“本着规范化管理、阳光化操作、人性化服务的原则，北京市温暖基金会制定了在工会系统内外开发专项基金的规范化工作方案，定期召开专项基金执行团队会议，研讨救助和运行工作；通过基金会网站和官方微博公布救助情况，做到信息公开、全面、及时、透明。”北京市温暖基金会秘书长郭建强说。

目前北京市温暖基金会专项基金总数已达28个，每个专项基金都是公开透明的。就拿时传祥环卫工人专项温暖基金来说，这是专项基金规模最大的一个。

郭建强介绍，申请该专项温暖基金的职工需要提供《“时传祥环卫工人专项温暖基金”救助申请审批表》，申请人身份证复印件及其家庭成员户口簿复印件；申请享受大病救助的，需提交本市二级以上医院出具的病历证明、药费单据及医疗收费凭证的复印件；申请意外灾害救助的，还需提交相关部门出具的证明材料。

此外，申请职工所在单位（工会）还需对申请材料进行初审，在《“时传祥环卫工人专项温暖基金”救助申请审批表》上提出审核意见，并加盖单位（工会）公章，连同相关证明材料快速递至温暖基金会，还要有申请人困难情况说明以及药费单据统计表。

“环卫工人患大病或遭受意外伤害时，由个人申报到环卫基层工会，基层工会核查盖章后，负责人签字，上交到地区总环卫中心工会，地区总环卫中心工会核对盖章，负责人签字后上交到北京市温暖基金会，我们才会受理。”郭建强说。

温暖基金会时传祥项目组工作人员会审核材料是否齐全、条件是否合格。写出情况简报及救



北京市温暖基金会工作人员演示公示信息。

助金额建议后，由北京市温暖基金会秘书长签字。进行一次公示，为期三日，再由时传祥项目小组负责人核实签字后二次公示，为期三日。最后向秘书长请款安排发放，超过一万元的大额救助要安排小组成员送款到基层受助人手中。

郭建强说：“为了在财务方面做到专业、公开、透明，温暖基金会官网会实时公布捐款信息以及用款信息，实时公布公示救助情况，若任何人对公示内容有异议，均可在公示之日起三日内与基金会联系。”去年，时传祥环卫工人专项温暖基金还建立了大额救助金现场发放制度，对一次性救助超过一万元的困难职工进行现场发放，一方面确保救助款完全送达职工手中，另一方面通过面对面的沟通交流，使基金会深入了解职工的困难。

经费使用情况定期汇报

每笔经费提前预算，每笔经费全员公示，每半年向职工监督团汇报经费使用情况，财务采用外审制……东城区总工会经费使用细化到每一瓶水、每一张纸。今年年底，工会还准备邀请职工监督团成员参与监督明年经费使用的预算情况，将“好钢用在刀刃上”。

东城区总工会经费使用情况公开、规范已经有年头儿，今年5月，职工监督团成立后，工会更是在半年工作总结时，将经费使用情况主动汇报给职工监督员。

“上半年共慰问困难职工586人次，送去慰问金48万元。有效开展情感帮扶，组织了113个困难职工家庭参与读书活动，对参加高考的6名困难职工子女给予考前补助。为困难职工和困难职工边缘户体检、投保互助保险、发放医疗补贴等，从源头上给予贴心关爱和健康保障。进一步深化应急救助机制，为8名重病职工提供了应急救助18.6万元。截至目前，全区各级工会共投入帮扶资金847.12万元……”

“在推动会家站合一建设上实现了新突破。投入经费554万元支持街道工会服务站和社区联合工会建设，为直接服务企业、服务职工提供有力保障……”

这是有职工监督员参加的东城区总工会半年工作会议上工作报告中的内容。

监督团成员吕秀余清楚地记得，当时除了半年工作报告，每名监督员手中还有一份半年经费使用情况的表格，上面标注了工会每一笔经费的去向。

“当时经费使用情况的报告是区总工会副主席作的，我们手里的表格很简单但是特别清晰，一目了然，我记得有培训费、场地费、矿泉水等等这些，大大小小几十上百项，真是一针一线的支出都写在上面了，每一分钱都能找着花在哪。”吕秀余说。

在日常的工作中，工会每个部门将要使用哪一笔经费，都要经过严格的审核程序，经公示无异议后，才可以付诸实施。

东城区总工会主席张晓林曾向职工监督团的成员作出承诺：“我们始终坚持开门办会，办阳光工会，经费使用情况是完全公开、透明的，切实做到了让职工群众监督工会的每一分钱是否真真正正的用于广大职工，是否给职工群众带来了实实在在的实惠。”

每年审计基层企业

对于工会经费使用不合规的，也会进行专题研讨和整改。“督促基层工会用好经费可是我们今年的重点工作。”西长安街街道总工会主席高滋勋表示，今年，他们在辖区各直属基层工会中开展了经审规范化建设活动，经审委员会也对部分辖区直属基层工会的经费预算执行及财务收支情况进行了审计。

从今年4月开始，西长安街街道总工会经审委员会工作人员就深入企业，采用“看、查、听”的方式，对企业会计账册、凭证、报表等逐一查阅审核。

“大部分企业工会经费收支情况符合规定，但是某些企业还存在一些问题。”一边翻看工作记录，高滋勋一边介绍说：“有的工会经费支出与行政经费混淆使用，随意改变经费的用途；有的工会对经费支出随意性比较大，巧立名目滥发钱物；有的企业将其他业务费用列支于工会经费，而没有将工会经费重点用于维护职工权益、开展工会活动和为职工办实事上。”

“这些问题的存在，既有领导重视程度、经审工作体制的问题，也有工会经审组织、工会财务干部自身的问题。”高滋勋表示。为此，他们召开了专题研讨会，对存在的问题进行分析研究，并提出了相应的整改措施。

针对财务制度不健全，内部监督机制不够完善的问题，西长安街街道总工会要求基层工会建立健全财务制度，强化内部监督；针对工会会计基础不规范，财务核算工作较为混乱的问题，要求基层工会加强学习理论知识，规范财务核算基础工作；针对经费使用不规范，预算管理相对薄弱的问题，要求基层工会规范经费收支管理，强化财务预算管理。

“通过经费审查审计工作的开展，我们的基层企业已经逐渐认识到了工会经审工作的重要性和必要性。随着工会事业的不断发展，必须进一步规范基层工会财务工作，全面推进工会财务会计管理规范化，从完善工会经审组织与制度建设入手，创新工作思路、改进工作方式、健全组织机构、完善工作制度，只有这样，工会经审组织才能担负起监管职能，才能保障工会经审工作的规范运作，确保工会经费使用方向的正确，确保工会资产的安全、完整和效益。”高滋勋说。

无独有偶。在北京出版集团经费支出的把关区分了重点和层级。“这样做是为了提高审查工作效率。”该集团经审审查委员会主任林之屏介绍，根据集团工会实际和开展工会小家建设需要，一些活动由工会小组负责。在这部分支出时，很容易出现问题，因此是工会经费审查的重点。

而“八个不准”也是该集团工会经审的核心。林之屏说：“这一是包括禁止任何代金卡、券在工会经费中支出，所有带有‘卡、券’等字样的发票均不得在工会经费支出中报销。二是包括禁止在私人会所、私人健身俱乐部、私人娱乐场所等高消费支出。”

此外，所有工会支出是必须要有审批单、发票和清单、每笔支出凭单和参加活动会员全体签字。“这是工会经费支出把关的基本规定。”林之屏笃定地说。